

Datum: 13 juli 2021
Naam: DOC Kaas B.V.
Activiteit: Productie van kaas, weipoeder en melkpoeder
Onderwerp: Revisievergunning
Zaaknummer RUD: Z2020-00010485

I. OMGEVINGSVERGUNNING

Besluit omgevingsvergunning van Gedeputeerde Staten van Drenthe voor DOC Kaas B.V. (hierna DOC Kaas) gevestigd aan de Alteveerstraat 70 te Hogeveen.

Onderwerp

Op 25 november 2020 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Adviesbureau SAM namens DOC Kaas uit Hogeveen. Het betreft de aanvraag voor een revisievergunning op de locatie van DOC Kaas gelegen aan de Alteveerstraat 70 te Hogeveen. DOC Kaas heeft als hoofdactiviteiten het verwerken van melk tot kaas, magere melkcondens, melkpoeder en room. Tevens wordt de ontstane wei tot osmosewei, weicondens en weipoeder verwerkt. De aanvraag is in het Omgevingsloket Online (OLO) geregistreerd onder nummer 5237123 en bij de RUD Drenthe onder zaaknummer Z2020-00010485.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen:

1. de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen. Deze vergunning wordt verleend aan DOC Kaas B.V. voor de inrichting gelegen aan de Alteveerstraat 70 te Hogeveen;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - het veranderen en reviseren van het in werking hebben van de betrokken (deel)inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 2.6, van de Wabo);
 - het lozen van afvalwater afkomstig van DOC Kaas B.V., gelegen aan Alteveerstraat 70 te Hogeveen, via de gemeentelijke riolering en de rioolwaterzuivering RWZI Echten, in beheer bij het Waterschap Drents Overijsselse Delta;
 - het verwerken van 417.250 ton rauwe koemelk per jaar tot halffabricaten en eindproducten met de onderstaande productiehoeveelheden:

○ Kaas	43.000 ton/jaar
○ Room	11.000 ton/jaar
○ Melk	7.500 ton/jaar
○ Osmosewei	6.700 ton/jaar
○ Weicondens	39.000 ton/jaar
○ Weipoeder	10.500 ton/jaar
○ Melkpoeder	500 ton/jaar
○ Magere melkcondens	1000 ton/jaar

3. Op grond van artikel 3.7 lid 8 Activiteitenbesluit maatwerkvoorschriften op te stellen voor de emissies naar de lucht veroorzaakt door middelgrote stookinstallatie gestookt op standaard brandstof. Deze staan in 1 VOORSCHRIFTEN MILIEU hoofdstuk 5 lucht van dit besluit.
4. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
- Plattegrond bestemming gebouwen, jan 2020, tek.nr. 70AS-001, d.d. 10-10-06; ;
 - Plattegrond riolering met benoemde lozingspunten, jan 2020, tek.nr.70AS-001, d.d. 17-03-15;
 - Tekening 4 Situatie-overzicht DOC en immissiepunten vergunning, projectnummer 19-268, versie maart 2020, uit Akoestisch onderzoek t.b.v. kaasfabriek D.O.C. te Hoogeveen aanvraag 2020 versie 16 juli 2020.
 - Verkennend bodemonderzoek op het terrein van Zuivelfabriek DOC te Hoogeveen, 20 juni '94, rapport B1571-1;
 - Onderzoek "Milieuvergunning en BSB" op het terrein van DOC Hoogeveen, dossieronderzoek en onderzoeksstrategie, 20 juni 1994, B1571-2;
 - Onderzoek "Milieuvergunning en BSB" op het terrein van DOC Hoogeveen, INVO-onderzoek, 23 september 1994, B1571-2;
 - Nader bodemonderzoek op een deel van het bedrijfsterrein aan de Alteveerstraat 70 te Hoogeveen, augustus 1999, rapport B6007NO-1;
 - De onderstaande onderdelen uit de Toetsing Best Beschikbare Technieken Alteveerstraat, kenmerk DOHO.1031.20201123.MS.KR, d.d. 23-11-2020, versie 2/Definitief:
 - Bijlage 2 Meet- en registratietabel;
 - Toetsing BBT-conclusies Voedingsmiddelen en zuivel;
 - Toetsing BREF -Op- en Overslag Bulkgoederen;
 - De REF Monitoring;
 - Toetsing BREF Energie-efficiency;
 - Toetsing BREF Koelsystemen.
5. dat de voorschriften in hoofdstuk I aan de vergunning zijn verbonden;
6. dat voor zover de vergunningaanvraag onderdeel van dit besluit niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn;
7. de vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,



A. Jans,
teamleider Vergunningen RUD Drenthe

Verzending

Dit besluit is per email verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde DOC Kaas B.V.;
- het gemachtigde bedrijf, zijnde Adviesbureau SAM B.V.;
- het college van Burgemeester en Wethouders van Hoogeveen, Postbus 24, 9410 AA Beilen;
- het dagelijks bestuur van waterschap Drents Overijsselse Delta, Postbus 60, 8000 AB Zwolle;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Drenthe, Postbus 402, 9400 AK Assen.

Rechtsbescherming

Inwerkingtreding

Het besluit (de omgevingsvergunning) dat tot stand is gekomen met toepassing van de uitgebreide voorbereidingsprocedure, treedt in werking na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift.

Beroep

Belanghebbenden en degenen die een zienswijze hebben ingediend kunnen binnen 6 weken na de dag van kennisgeving van het besluit beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Voor het indienen van een beroepschrift bent u griffierecht verschuldigd.

Het beroepschrift moet in ieder geval bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, inclusief datum en nummer van het genomen besluit;
- de gronden (redenen) van het beroep;
- een vertaling van het beroepschrift als deze in een vreemde taal is gesteld en als een vertaling voor een goede behandeling noodzakelijk is.

Voorlopige voorziening

Als u tegen een besluit beroep instelt, heeft dit geen schorsende werking. Daarom kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Voorwaarde is dat u beroep hebt ingesteld. De werking van het besluit wordt opgeschort totdat op het verzoek om voorlopige voorziening is beslist. Voor de indiening van een verzoek bent u eveneens griffierecht verschuldigd.

II. VOORSCHRIFTEN

Inhoudsopgave

1	ALGEMENE VOORSCHRIFTEN.....	5
1.1	TERREIN VAN DE INRICHTING EN TOEGANKELIJKHEID.....	5
1.2	INSTRUCTIES	5
1.3	ONDERHOUDSWERKZAAMHEDEN	5
1.4	MELDING CONTACTPERSOON EN WIJZIGING VERGUNNINGHOUDER.....	5
1.5	REGISTRATIE	6
1.6	BEDRIJFSBEÏNDIGING.....	6
2	AFVALSTOFFEN	6
2.1	OPSLAG VAN AFVALSTOFFEN	6
3	AFVALWATER	7
3.1	SOORTEN AFVALWATERSTROMEN.....	7
3.2	LOZINGSEISEN	7
3.3	CONTROLE	8
3.4	VERPLICHTING TOT METEN EN BEMONSTEREN	9
3.5	ALGEMENE BEOORDELINGS METHODIEK VAN STOFFEN EN PREPARATEN (ABM 2016)	9
3.6	BEHEER EN ONDERHOUD	10
3.7	CALAMITEITEN.....	10
4	GELUID	10
4.1	ALGEMEEN.....	10
4.2	MAATREGELEN EN VOORZIENINGEN	11
5	LUCHT	12
5.1	EMISSIES VANUIT DE POEDERTOREN.....	12
5.2	MAATWERKVOORSCHRIFTEN DROGERS.....	13
6	GEUR.....	13
7	EXTERNE VEILIGHEID	13
7.1	OPSLAG EN VERLADING (GEVAARLIJKE STOFFEN)	13
7.2	AMMONIAK ALS KOUEMIDDEL IN KOELINSTALLATIES EN WARMTEPOMPEN (PGS 13, 2020, VERSIE 0.2)	14
7.3	OPSLAG VAN VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN (PGS 15, 2020 (INTERIM) VERSIE 0.2)	14
7.4	OPSLAG CHEMICALIËN IN BOVENGRONDSE TANKS (PGS 31, 2020 (INTERIM) VERSIE 0.2).....	14
7.5	AANWEZIGHEID HOEVEELHEID GEVAARLIJKE STOFFEN.....	15
7.6	GOODHOUSE KEEPING MAATREGELEN STOF AFZETTING	15
8	INSTALLATIES.....	15
8.1	PERSLUCHTINSTALLATIE	15
8.2	PROCESINSTALLATIES.....	15

1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- a. alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - b. alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.1.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.1.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.4 Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning met gevaarlijke stoffen die zich aan een terreingedeelte bevinden waar gemotoriseerd verkeer kan plaatsvinden, moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.
- 1.1.5 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.1.6 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven moet een doelmatige bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden. Hiertoe moet een ongediertebestrijdingsplan binnen de inrichting aanwezig zijn.

1.2 Instructies

- 1.2.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.2.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.3 Onderhoudswerkzaamheden

- 1.3.1 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit, moeten ten minste 14 dagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.

1.4 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

- 1.4.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

1.5 Registratie

- 1.5.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
 - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik. De gegevens van het waterverbruik moeten naar herkomst (drinkwater en grondwater) worden geregistreerd (in m³).
 - het logboek waarin van de ongediertebestrijding per bestrijding de gebruikte middelen en de hoeveelheden zijn bijgehouden. Hierbij moet worden aangegeven of men de ongediertebestrijding zelf heeft uitgevoerd, of dat dit is gedaan door een extern bedrijf.

De documenten genoemd onder c, d en e moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

- 1.5.2 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.
- 1.5.3 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

1.6 Bedrijfsbeëindiging

- 1.6.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.6.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk, maar in iedergeval binnen 3 maanden op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2 AFVALSTOFFEN

2.1 Opslag van afvalstoffen

- 2.1.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging buiten de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.1.2 De verpakking van afval moet zodanig zijn, dat:
- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - het materiaal van de verpakking niet door (gevaarlijke) stoffen kan worden aangetast, dan wel met die (gevaarlijke) stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - deze tegen normale behandeling bestand is;
 - deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaar aspecten van de stof duidelijk tot uiting komen.
- 2.1.3 Gebruikte poetsdoeken, absorptiematerialen en overige gevaarlijke afvalstoffen die vrijkomen en gebruikt zijn bij onderhoudswerkzaamheden en bij het verwijderen van gemorste dieselolie, smeerolie en hydraulische olie, moeten worden bewaard in vloeistofdichte en afgesloten emballage die bestand is tegen inwerking van de betreffende afvalstoffen.
- 2.1.4 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 2.1.5 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

3 AFVALWATER

3.1 Soorten afvalwaterstromen

3.1.1 De ingevolge deze vergunning in de gemeentelijke riolering te brengen afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen mogen uitsluitend bestaan uit:

1. huishoudelijk afvalwater of daarmee vergelijkbaar afvalwater;
2. bedrijfsafvalwater, bestaande uit:
 - a. procesafvalwater,
 - b. spoel- en schrobwater,
 - c. verontreinigd condensaat,
 - d. ketelspuiwater,
 - e. pekelvloeistof van de kaasproductie (alleen lek- en drupverliezen),
 - f. laboratorium afvalwater,
 - g. regeneratie wateronthardingsinstallaties,
 - h. spuiwater verdampingscondensoren,
 - i. spoelwater ontijzeringsinstallatie.
3. verontreinigd hemelwater afkomstig van ca. 15.500 m² dakoppervlak en verhard oppervlak.

3.2 Lozingseisen

Middelvoorschrift

3.2.1 Het bedrijfsafvalwater dient een egalisatietank te doorlopen.

Doelvoorschriften

3.2.2 Algemeen

1. Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar riool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
 - a. de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur;
 - b. de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar riool of een zuiveringstechnisch werk;
 - c. de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zo veel
 - d. mogelijk worden beperkt.
2. De volgende stoffen mogen niet worden geloosd:
 - a. stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
 - b. stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
 - c. stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar riool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
 - d. grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.

3.2.3 Debiet

De som van de hoeveelheid te lozen water op de gemeentelijke riolering gemeten ter plaatse van de meet- en bemonsteringsvoorziening van de locatie Alteveerstraat en de hoeveelheid te lozen water op de gemeentelijke riolering gemeten ter plaatse van de meet- en bemonsteringsvoorziening van het Zuivelpark mag niet meer bedragen dan 270 m³/uur.

3.2.4 Zuurgraad

De zuurgraad, uitgedrukt in pH-eenheden, van het te lozen water mag ter plaatse van de meet- en bemonsteringsvoorziening.

- a. als daggemiddelde niet lager dan 6,5 en niet hoger zijn dan 11;
- b. in een steekmonster niet lager zijn dan 6,5 en als piekwaarde van maximaal 30 minuten niet hoger zijn dan 12.

3.2.5 Temperatuur

De temperatuur van het afvalwater mag ter plaatse van de meet- en bemonsteringsvoorziening niet hoger zijn dan 30 °C.

- 3.2.6 **Vervuilingswaarde**
De som van de vervuilingswaarden, uitgedrukt in inwonerequivalenten (i.e.), gemeten ter plaatse van de meet- en bemonsteringsvoorziening van de locatie Alteveerstraat en gemeten ter plaatse van de meet- en bemonsteringsvoorziening van het Zuivelpark mag niet meer bedragen dan de hieronder genoemde waarden:
- a. de vervuilingswaarde van het afvalwater mag als voortschrijdend jaargemiddelde niet hoger zijn dan 24.000 i.e.
 - b. de vervuilingswaarde van het afvalwater mag als voortschrijdend gemiddelde van 7 opeenvolgende analyses niet hoger zijn dan 29.000 i.e.
 - c. de vervuilingswaarde mag per etmaal niet hoger zijn dan 38.000 i.e.
- 3.2.7 **Chloride**
De som van de hoeveelheid te lozen chloride op de gemeentelijke riolering gemeten ter plaatse van de meet- en bemonsteringsvoorziening van de locatie Alteveerstraat en de hoeveelheid te lozen chloride op de gemeentelijke riolering gemeten ter plaatse van de meet- en bemonsteringsvoorziening van het Zuivelpark mag als voortschrijdend gemiddelde van 7 opeenvolgende analyses niet meer bedragen dan 1.600 kg. De hoeveelheid chloride mag op geen enkele dag meer bedragen dan 2.200 kg.
- 3.2.8 **Fosfaat**
De som van de hoeveelheid te lozen totaal-fosfaat op de gemeentelijke riolering gemeten ter plaatse van de meet- en bemonsteringsvoorziening van de locatie Alteveerstraat en de hoeveelheid te lozen totaal-fosfaat op de gemeentelijke riolering gemeten ter plaatse van de meet- en bemonsteringsvoorziening van het Zuivelpark mag als voortschrijdend gemiddelde van 7 opeenvolgende analyses niet meer bedragen dan 110 kg fosfaat per dag. De hoeveelheid totaal-fosfaat mag op geen enkele dag meer bedragen dan 170 kg.
- 3.2.9 **Dunwaterproblematiek**
- a. De verhouding tussen de hoeveelheid totaal-fosfaat en de vervuilingswaarde uitgedrukt in grammen per inwonerequivalenten mag niet meer bedragen dan 4,0 berekend als een voortschrijdend gemiddelde van 7 opeenvolgende analyses. Zowel voor de hoeveelheid totaal-fosfaat als de vervuilingswaarde betreft het hier de som van de gemeten waarden ter plaatse van de meet- en bemonsteringsvoorziening van de locatie Alteveerstraat en ter plaatse van de meet- en bemonsteringsvoorziening van het Zuivelpark.
 - b. De verhouding CZV Totaal-stikstof mag niet minder bedragen dan 8 gerekend als een voortschrijdend gemiddelde van 7 opeenvolgende analyses. Zowel voor CZV als totaal-stikstof betreft het hier de som van de gemeten waarden ter plaatse van de meet- en bemonsteringsvoorziening van de locatie Alteveerstraat en ter plaatse van de meet- en bemonsteringsvoorziening van het Zuivelpark.
 - c. De verhouding tussen de hoeveelheid afvalwater en de hierin aanwezige vervuiling uitgedrukt in liters per inwonerequivalent, mag niet hoger zijn dan 330 liter afvalwater per inwonerequivalent, berekend als een voortschrijdend gemiddelde van 7 opeenvolgende analyses. Voor zowel de hoeveelheid water als de vervuiling betreft het hier de som van de gemeten waarden ter plaatse van de meet- en bemonsteringsvoorziening van de locatie Alteveerstraat en ter plaatse van de meet- en bemonsteringsvoorziening van het Zuivelpark.
- 3.3 **Controle**
1. Het te lozen water als bedoeld in voorschrift 3.1.1., dient te allen tijde te kunnen worden onderworpen aan continue debietmeting en proportionele bemonstering. Daartoe dienen deze waterstromen via doelmatig functionerende voorzieningen voor debietmeting en bemonstering te worden geleid, welke de instemming van Gedeputeerde Staten heeft.
 2. De in lid 1 bedoelde voorzieningen dienen zodanig te zijn geplaatst, dat deze voor inspectie te allen tijde goed bereikbaar en toegankelijk is.

3. De hoeveelheid geloosd water, als bedoeld in voorschrift 3.2.3, dient te worden bepaald door meting. De meetvoorziening moet constant in een zodanige conditie zijn dat juiste meting gewaarborgd is en moet tenminste éénmaal per vijf jaar worden geijkt. Het ijkrapport dient op verzoek aan Gedeputeerde Staten te worden overgelegd.
4. De analyse van de in de voorschriften genoemde stoffen en/of parameters dient te worden uitgevoerd conform de voorschriften, waarvoor wordt verwezen naar bijlage 2 behorende bij deze vergunning.

3.4 **Verplichting tot meten en bemonsteren**

1. Het te lozen water dient dagelijks, door of vanwege vergunninghouder, door meting en bemonstering te worden gecontroleerd.
2. De in lid 1 genoemde controle betreft de vaststelling en registratie van de hoeveelheid geloosd afvalwater in m³/uur en in m³/dag en de vaststelling van de vervuilingsswaarde per dag, als bedoeld in artikel 3.2.6 van deze vergunning.
3. Het gehalte aan chloride, als bedoeld in voorschrift 3.2.7 van deze vergunning, dient dagelijks te worden geanalyseerd in een volume-proportioneel etmaalmonster.
4. Het gehalte aan totaal-fosfaat, als bedoeld in voorschrift 3.2.8 van deze vergunning, dient dagelijks te worden geanalyseerd in een volume-proportioneel etmaalmonster.
5. De zuurgraad van het te lozen afvalwater dient continu te worden gemeten en geregistreerd.
6. Indien uit de onderzoeksresultaten blijkt dat met een lagere onderzoeksfrequentie, of met een andere onderzoeksmethode, dan wel met een geringer aantal stoffen en/of parameters kan worden volstaan, kunnen Gedeputeerde Staten op een daartoe strekkend verzoek aldus besluiten.
7. De meet- en analyseresultaten met betrekking tot de te controleren afvalwaterstromen dienen iedere maand, binnen 4 weken na afloop van de maandelijkse controleperiode aan Gedeputeerde Staten te worden gerapporteerd. Deze resultaten moeten ook worden gerapporteerd aan het dagelijks bestuur van het waterschap Drents Overijsselse Delta.
8. De wijze van het te verrichten onderzoek, evenals de wijze van registreren en rapporteren behoeven de goedkeuring van Gedeputeerde Staten.

3.5 **Algemene Beoordelings Methodiek van stoffen en preparaten (ABM 2016)**

1. De vergunninghouder houdt een overzicht bij van alle toegepaste (hulp)stoffen of preparaten, voor zover deze in het te lozen afvalwater kunnen voorkomen, met de toetsing conform de Algemene BeoordelingsMethodiek 2016 (ABM).
2. Dit overzicht bevat per (hulp)stof of preparaat:
 - de gegevens overeenkomstig de volledige data-set, bestaande uit een veiligheidsinformatieblad met aanduiding van de waterbezwaarlijkheid en saneringsinspanning;
 - een beschrijving van de hoeveelheid en de toepassing van de stof of preparaat;
 - een beschrijving van de getroffen maatregelen om de lozing van schadelijke componenten te beperken en het effect van de maatregelen op de lozing.
3. Wanneer een gebruikte (hulp)stof of preparaat conform de ABM een zogenaamde zeer zorgwekkende stof (ZZS) is, dan wel valt onder de saneringsinspanning "A", streeft vergunninghouder naar vervanging hiervan door een (hulp)stof of preparaat die valt onder de saneringsinspanning "B" of "C". Indien vergunninghouder van mening is dat dit niet mogelijk is, vraagt vergunninghouder toestemming aan het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag zal het waterschap om advies vragen inzake het verzoek om toestemming van vergunninghouder.
4. De vergunninghouder mag zonder toestemming vooraf van het bevoegd gezag gebruik maken van nieuwe (hulp)stoffen of preparaten, voor zover deze in het te lozen afvalwater kunnen voorkomen, die conform de ABM vallen onder een saneringsinspanning "B" of "C".
5. Wanneer een nieuw te gebruiken (hulp)stof of preparaat niet voldoet aan het gestelde in lid 4, hetgeen betekent een ZZS of saneringsinspanning "A", dan vraagt de vergunninghouder toestemming aan het bevoegd gezag. De vergunninghouder stuurt daarvoor minimaal 1 maand voorafgaand aan het gebruik van de stof of preparaat een verzoek aan het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag zal het waterschap hierover advies vragen.
6. Het verzoek om toestemming, als bedoeld in dit artikel onder lid 3 en lid 5 bevat tenminste:
 - de gegevens overeenkomstig de volledige data-set, bestaande uit een veiligheidsinformatieblad met aanduiding van de waterbezwaarlijkheid en saneringsinspanning;
 - een beschrijving van de hoeveelheid en de toepassing van de stof of preparaat;

- een beschrijving van de getroffen maatregelen om de lozing van schadelijke componenten te beperken en het effect van de maatregelen op de lozing.
7. Bij lozing van stoffen of mengsels met een saneringsinspanning ZZS of A moet de vergunninghouder continue zoeken naar minder waterbezwaarlijke alternatieven en de mogelijkheden om de lozing verder te beperken door toepassing van nieuwere best beschikbare technieken.

3.6 Beheer en onderhoud

- 3.6.1 De in de voorschriften bedoelde voorzieningen moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met zorg worden bediend. Aanwijzingen hieromtrent van of vanwege het Gedeputeerde Staten moeten worden opgevolgd.

3.7 Calamiteiten

1. Indien als gevolg van calamiteiten of andere uitzonderlijke omstandigheden niet aan de gestelde voorschriften wordt voldaan of naar verwachting niet kan worden voldaan, dient de vergunninghouder terstond maatregelen te treffen teneinde de nadelige invloed van de lozing op de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater en/of de doelmatige werking van de rioolwaterzuiveringsinrichting, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken. Gedeputeerde Staten, evenals het Dagelijks Bestuur van het waterschap Drents Overijsselse Delta dienen van het één en ander zo spoedig mogelijk op de hoogte te worden gesteld. De door of vanwege Gedeputeerde Staten ter zake gegeven aanwijzingen dienen stipt te worden opgevolgd.
2. Indien Gedeputeerde Staten dit gewenst achten, zal de vergunninghouder betreffende het voorval schriftelijk rapport uitbrengen met vermelding van oorzaak, datum en tijd van aanvang en beëindiging van het voorgevallene, de gevolgen ervan voor de kwaliteit van het geloosde afvalwater, alsmede van de voorgenomen maatregelen ter voorkoming van herhaling.
3. Indien als gevolg van calamiteiten of andere uitzonderlijke omstandigheden de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater en/of de doelmatige werking van de rioolwaterzuiveringsinrichting zodanig beïnvloed wordt dat het noodzakelijk is maatregelen van tijdelijke aard te treffen, dan is de vergunninghouder verplicht daartoe op aanschrijven van of vanwege Gedeputeerde Staten onverwijld over te gaan.
4. De tijdelijke maatregelen kunnen slechts bestaan uit het opleggen van niet in de vergunning opgenomen voorzieningen betreffende de hiervoor omschreven lozingen en/of beperken of staken van de lozing van verontreinigende stoffen zoals deze volgens de vergunning is toegestaan.
5. Een maatregel als hierboven bedoeld zal maximaal voor een periode van 48 uur, telkenmale met maximaal even zoveel uren te verlengen, worden opgelegd en mag in geen geval tot gevolg hebben dat de lozing van afvalwater volgens de vergunning na het vervallen van de tijdelijke opgelegde verplichtingen geheel of gedeeltelijk niet meer mogelijk is.

4 GELUID

4.1 Algemeen

- 4.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

- 4.1.2 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar},L_T) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en de daarin plaatsvindende activiteiten mag op de beoordelingspunten zoals genoemd in onderstaand schema, niet meer bedragen dan :

Beoordelingspunt *	Omschrijving	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau L _{Ar} ,L _T in dB(A)		
		Dag	Avond	Nacht
		07.00 - 19.00 uur	19.00 - 23.00 uur	23.00 - 07.00 uur
1	Alteveerstraat 58	58	56	50
3	Alteveerstraat 107-109	47	46	44
4	Alteveerstraat 108	44	43	42
5	Kortenaerstraat 8	45	44	43
6	Trompstraat 34-44	46	43	42
7	Trompstraat 18-32	51	47	45
8	Trompstraat 13	53	49	45
10	Trompstraat 9	52	48	44
11	Trompstraat 1	53	48	45
12	Alteveerstraat 97	46	45	42
13	Alteveerstraat 111-113	46	45	44
14	Alteveerstraat 115	45	44	43
15	Alteveerstraat 121	43	42	41
16	Witte de Withstraat 1	43	43	42
17	Kortenaerstraat 6	41	41	40
19	Kortenaerstraat 18-32	40	39	38
20	Kortenaerstraat 31	42	41	40
21	Trompstraat 2/26	50	46	44
23	Piet Hein straat naast 16	49	47	44
24	Piet Hein straat 6-8	49	47	44
31 C	Domesta zorgcomplex	48	46	44
32C	Domesta zorgcomplex	47	46	44
33C	Domesta zorgcomplex	43	41	40

* de geografisch ligging van de beoordelingspunten is weergegeven in Tekening 4 Situatie-overzicht DOC en immissiepunten vergunning, projectnummer 19-268, versie maart 2020, uit Akoestisch onderzoek.

De beoordelingshoogte voor de beoordelingspunten 1 t/m 24, is 5 meter.

De beoordelingshoogte voor de beoordelingspunten 31 t/m 33, is 7,5 meter.

- 4.1.3 Onverminderd het gestelde in voorschrift 4.1.2, mogen de maximale geluidsniveaus (L_{Amax}), voor zover deze een gevolg zijn van de in de inrichting aanwezige transportmiddelen, niet meer bedragen dan:
- o de in tabel III.3, (transport) onder de kolom "berekend", vermelde waarden, zoals aangegeven in het akoestisch onderzoek van Adviesbureau van der Boom, akoestisch onderzoek t.b.v. kaasfabriek D.O.C. te Hoogeveen, 19-268, d.d. 16 juli 2020.

4.2 Maatregelen en voorzieningen

- 4.2.1 In onderstaande tabel zijn het maximaal aantal vergunde transportbewegingen (aan- en afvoer) vermeld.

Perioden	Dag	Avond	Nacht
Totaal	103	26	8

- 4.2.2 Het afblazen van stoom mag alleen via een (deugdelijke) geluiddemper plaatsvinden.

- 4.2.3 Ramen en deuren in de gevel(s) van de ruimten waarin de bewerking- en andere lawaai makende machines en installaties staan opgesteld, moeten tijdens het in werking zijn van de machines en installaties en bij lawaai ten gevolge van werkzaamheden gesloten worden gehouden, behoudens voor het onmiddellijk doorlaten van personen, goederen en voertuigen.
- 4.2.4 De rijsnelheid van voertuigen mag binnen de inrichting niet hoger zijn dan 15 km/h. Deze snelheidsbeperking moet bij de toegang(en) tot de inrichting en op alle andere daartoe geëigende plaatsen zijn aangegeven met verbodsborden welke in het reguliere wegverkeer gebruikelijk zijn. Onder bedoelde snelheidsverbodsborden moet zijn vermeld: *"geldt voor het gehele terrein"*.
- 4.2.5 De vrachtwagens dienen het terrein van de inrichting in de nachtperiode (23.00 uur tot 07.00 uur) met laag toerental te verlaten om geluidhinder te voorkomen. Deze maatregel moet bij de uitgang(en) van de inrichting in duidelijk opschrift (zo nodig óók in buitenlandse talen) zijn aangegeven.
- 4.2.6 Gedurende het laden, lossen en parkeren, mogen de motoren van de voertuigen niet in werking zijn, tenzij dit noodzakelijk is ten behoeve van de laad- en losapparatuur.
- 4.2.7 Onverminderd het gestelde in de voorschriften 4.1.2 en 4.1.3 mogen radio's en andere geluids- of omroepinstallaties, inclusief die van auto's van bezoekers of bevoorradingsauto's, buiten de inrichting niet hoorbaar zijn.
- 4.2.8 Tussen 19.00 uur en 07.00 uur dient bij het achteruitrijden op het terrein van de inrichting de veiligheidssignalering van de vrachtwagens te zijn uitgeschakeld. Deze maatregel moet bij de toegang(en) van de inrichting in duidelijk opschrift (zo nodig óók in buitenlandse talen) zijn aangegeven.
- 4.2.9 Het warmdraaien van motoren op het terrein van de inrichting mag uitsluitend het leveren van remlucht tot doel hebben en mag niet eerder beginnen dan 1 minuut voor het vertrek van het motorvoertuig.
- 4.2.10 In de inrichting mogen slechts motorvoertuigen en andere apparaten, machines of installaties met een (verbranding) motor in werking zijn, die zijn voorzien van een doelmatige en in goede staat verkerende geluiddemper en uitlaatsysteem.
- 4.2.11 De in- c.q. uitrit,, nabij Alteveerstraat 58, moet zijn voorzien van een vlak afgewerkte bestrating.
- 4.2.12 Binnen het terrein van de inrichting is het gebruik van een claxon niet toegestaan. Deze maatregel moet bij de toegang(en) van de inrichting in duidelijk opschrift (zo nodig óók in buitenlandse talen) zijn aangegeven.
- 4.2.13 De slagboom (naast het laboratorium) dient in de avond- en nachtperiode gesloten te zijn. De slagboom mag in deze perioden alleen door een operator worden geopend. Het aantal passages mag in de avondperiode 5 en in de nachtperiode maximaal 8 bedragen en hebben betrekking op het bestaand recht. De passages moeten in een logboek worden geregistreerd. Hierin moet het aantal en het tijdstip worden vermeld. Het logboek moet, op verzoek, ter beschikking worden gesteld aan het bevoegd gezag.

5 LUCHT

5.1 Emissies vanuit de poedertoren

- 5.1.1 De emissie van stof vanuit de poedertoren (wei-, en melkpoeder) mag in de gereinigde afgevoerde lucht na de filterende afscheider niet meer bedragen dan 5 mg/Nm³.
- 5.1.2 De concentratie van stof in de emissie genoemd in het voorgaande voorschrift moet bij wijziging van een droger en/of een afscheidings-/filterinstallatie, maar in ieder geval jaarlijks worden vastgesteld. Uiterlijk drie maanden na de meting worden de resultaten van de emissiemetingen inclusief toetsing aan de geldende emissiegrenswaarden overgelegd aan het bevoegd gezag. De emissiemetingen moeten worden uitgevoerd overeenkomstig het gestelde in de bijlage "Metingen".

- 5.1.3 De filterdoeken van de doekfilterinstallaties moeten gemakkelijk toegankelijk en controleerbaar zijn. Het afgescheiden stof moet worden verzameld zonder dat de goede werking van de installatie wordt verstoord. De afvoer van het afgescheiden stof moet geschieden plaatsvinden zonder dat dit zich in de omgeving kan verspreiden.
- 5.1.4 De binnen de inrichting aanwezige doekfilterinstallaties moeten in goede staat van onderhoud verkeren, periodiek worden gecontroleerd en schoongemaakt. Versleten of beschadigde filterdoeken moeten onmiddellijk worden vervangen.
Het na het lossen nog in de vulleiding aanwezige materiaal mag uitsluitend via een adequaat filter worden afgeblazen.
- 5.1.5 Eenmaal per week moeten alle filterinstallaties op lekkage of defecten worden gecontroleerd. De resultaten van de controles moet worden bewaard zoals gesteld in voorschrift 1.5.1.
- 5.1.6 De filterinstallatie van de poedertoren moet zijn uitgevoerd met een temperatuurbewakingssysteem, die en akoestische en/of visuele signalering heeft in de centrale bedieningskamer.

5.2 Maatwerkvoorschriften drogers

- 5.2.1 Het rookgas van de branders van de drogers mag niet meer stikstofoxiden (NOx) bevatten dan 80 mg/Nm³ (bij 3% O₂).
- 5.2.2 In het jaar van het van kracht worden van deze vergunning en vervolgens iedere drie jaar wordt door middel van een afzonderlijke meting aangetoond dat aan de gestelde emissiegrenswaarde voor stikstofoxiden wordt voldaan.
- 5.2.3 Emissiemetingen moeten worden uitgevoerd overeenkomstig het gestelde in de bijlage "Metingen".

6 GEUR

- 6.1.1 De naden tussen de vloer van de spoelplaats voor de tankauto's, de los- en laadplaats voor room en de aangrenzende muur dienen dusdanig te worden afgewerkt dat hierin geen resten van producten achter kunnen blijven.
- 6.1.2 De spoelplaats voor de tankauto's en de los- en laadplaats voor room moeten in schone en nette staat worden gehouden. Daartoe dient na iedere spoeling, lading of lossing de spoelplaats respectievelijk de los- en laadplaats volledig te worden gereinigd.
- 6.1.3 De tankauto's mogen alleen schoongespoeld en geladen en gelost worden boven de daarvoor bestemde spoel-, en los- en laadplaats.
- 6.1.4 De opslag van lege en/of volle melkpoederzakken moet in pandig plaatsvinden.
- 6.1.5 Bij het laden van pekel dient de vrijkomende lucht uit de auto via een absorbtiebed te worden geleid.

7 EXTERNE VEILIGHEID

7.1 Opslag en verlading (gevaarlijke stoffen)

- 7.1.1 Het vullen van tanks en vaten, moet onder zodanige controle geschieden, dat overvullen en overlopen is uitgesloten. De vulling mag ten hoogste 95% van de nominale inhoud bedragen.
- 7.1.2 Slangen, los- en laadarmen, koppelingen en hulpstukken moeten:
- a. bestand zijn tegen de stoffen waarmee ze in aanraking komen;
 - b. geschikt zijn voor de condities waaronder ze worden gebruikt;
 - c. een barstdruk hebben van ten minste tweemaal de hoogst voorkomende werkdruk tenzij in deze vergunning anders is voorgeschreven;
 - d. ten minste eenmaal per maand visueel worden geïnspecteerd

7.2 Ammoniak als koudemiddel in koelinstallaties en warmtepompen (PGS 13, 2020, versie 0.2)

- 7.2.1 De ammoniakkoelinstallatie met een inhoud van meer dan 1.500 kg, maar minder dan 3.000 kg ammoniak, moet voldoen aan de volgende maatregelen uit de richtlijn PGS 13: MW0 t/m MW4, M7 t/m M9, M16 t/m M18, M25 t/m M29, M31 t/m M33, M35, M36, M39, M41, M47 t/m M51, M56, M64 t/m M66, M68 t/m M70, M72 t/m M74, M79 t/m M82, M86 t/m M99, M114 t/m M119, M122 t/m M128.
- 7.2.2 Op de koelinstallatie, dan wel nabij de toegangsdeur van de machinekamer, dient een goed leesbare kenplaat aanwezig te zijn, waarop de inhoud in kilogrammen van de koelinstallatie staat vermeld

7.3 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15, 2020 (Interim) versie 0.2)

Opslag tot 10.000 kg

- 7.3.1 De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen die vallen onder de ADR-klassen 3,0, 5,1 en 8 zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 moet in de speciaal daarvoor bestemde opslagruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de volgende bepalingen van de PGS 15:
- a. voorschriften 3.1.1 tot en met 3.1.5;
 - b. voorschriften 3.2.1 tot en met 3.2.12;
 - c. voorschriften 3.4.1 tot en met 3.4.11;
 - d. voorschriften 3.5.1 tot en met 3.5.3;
 - e. voorschriften 3.6.1;
 - f. voorschriften 3.7.1 tot en met 3.7.7;
 - g. voorschriften 3.11.1 tot en met 3.11.3;
 - h. voorschriften 3.12.1;
 - i. voorschriften 3.13.1 tot en met 3.13.3;
 - j. voorschriften 3.14.1 en 3.14.2;
 - k. voorschriften 3.15.1 en 3.15.2;
 - l. voorschriften 3.16.1;
 - m. voorschriften 3.18.1.

Opslag van gasflessen (ADR-klasse 2)

- 7.3.2 De opslag van gasflessen (ADR-klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet, voldoen aan de volgende bepalingen van de richtlijn PGS 15:
- n. voorschriften 6.1.1 tot en met 6.2.19;
 - o. voorschriften 6.3.1 tot en met 6.3.6.

7.4 Opslag chemicaliën in bovengrondse tanks (PGS 31, 2020 (Interim) versie 0.2)

- 7.4.1 De opslag van salpaterzuur 26 - 60% en natronloog 25 % in een bovengrondse enkelwandige opslagtank moeten voldoen aan de volgende bepalingen van de PGS 31 (2020 versie 0.2 Interim):
- a. voorschriften 2.2.1, 2.2.4, 2.2.6, 2.2.16, 2.2.22, 2.2.23, 2.2.24, 2.2.27, 2.2.28 en 2.2.29;
 - b. voorschriften 3.1.1, 3.1.2, 3.2.1, 3.2.2, 3.2.3, 3.2.4, 3.2.5 tot en met 3.2.8, 3.2.14 tot en met 3.2.20;
 - c. voorschrift 5.2.1 tot en met 5.2.3, 5.3.1, 5.3.3 tot en met 5.3.7, 5.6.1 tot en met 5.6.3, 5.7.1 en 5.8.1.
 - d. voorschriften 6.2.1, 6.2.3, 6.4.1, 6.4.2, 6.7.1. tot en met 6.7.4, 6.8.1 tot en met 6.8.3.

Overvulbeveiliging

- 7.4.2 De opslagtank voor salpeterzuur moet voldoen aan voorschrift 2.2.13
De opslagtank voor natronloog moet voldoen aan voorschrift 2.2.11

Opvangvoorziening

- 7.4.3 De opvangvoorziening van de salpeterzuurtank en de natronloogtank moeten 6 maanden na het van kracht worden van het besluit van elkaar gescheiden zijn. Deze scheiding kan ook gerealiseerd worden door het vervangen van één of beide opslagtanks in een dubbelwandige tank.
- 7.4.4 Bij het vervangen van een enkelwandige opslagtank naar een dubbelwandige opslagtank. Gelden voor de dubbelwandige opslagtank de onderstaande voorschriften uit de PGS 31 naast de voorschriften genoemd in voorschrift 7.4.1. de onderstaande voorschriften.
- a. voorschriften 2.2.7, 2.2.15, 2.2.19, 2.2.20 en 2.2.21.

7.5 Aanwezigheid hoeveelheid gevaarlijke stoffen

- 7.5.1 Binnen de inrichting mag in het totaal niet meer dan 35.000 kg salpeterzuur aanwezig zijn opgeslagen in tanks, vaten en IBC's en 2.600 kg ammoniak in de koelinstallatie.

7.6 Goodhouse keeping maatregelen stofafzetting

- 7.6.1 Stofafzettingen in bedrijfsruimten waar explosiegevaar kan heersen, moet regelmatig doch tenminste eenmaal per jaar worden verwijderd.
- 7.6.2 Het verwijderen van stof moet zodanig plaatsvinden dat hierbij geen stofexplosie kan ontstaan. Bij het verwijderen van stof mogen geen explosieve stof/luchtenmengsels ontstaan en mogen geen ontstekingsbronnen worden geïntroduceerd. Een stofzuiger moet zijn voorzien van elektrostatische geleidende slangen en mondstuk. Het gebruik van (harde) bezems en perslucht moet worden vermeden.
- 7.6.3 Ruimten en installaties met een verhoogd explosiegevaar moeten overeenkomstig NEN 1014 tegen blikseminslag zijn beveiligd.
- 7.6.4 In ruimten met een verhoogd explosiegevaar, is roken en vuur verboden. In deze ruimten en op de toegangen tot deze ruimten moet in duidelijk leesbare letters, met een hoogte van tenminste 50 mm, het opschrift "ROKEN EN VUUR VERBODEN" of een overeenkomstige genormaliseerd veiligheidsteken volgens NEN 3011 zijn aangebracht.

8 INSTALLATIES

8.1 Persluchtinstallatie

- 8.1.1 De persluchtinstallatie dient goed onderhouden te zijn, en moet telkens na twee jaar op goed en veilig functioneren worden gecontroleerd door een daartoe gekwalificeerde deskundige. De resultaten van de laatste controle moeten worden vastgelegd in een register.

8.2 Procesinstallaties

- 8.2.1 Ter voorkoming van ongewenste uitstroming moeten productafsluiters in productieleidingen die naar de lucht afvoeren en die tijdens normaal bedrijf niet worden gebruikt (maar wel ten behoeve van bijvoorbeeld onderhoudswerkzaamheden) zijn voorzien van blindflenzen of afsluitdoppen.
- 8.2.2 Procesleidingen, tanks, vast opgestelde procesapparatuur, los- en laadpunten, emballage en dergelijke moeten voor zover deze betrekking hebben op stoffen waarop het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen van toepassing is, zijn voorzien van een codering, waaruit blijkt welke (soort) stof daarin aanwezig is.
- 8.2.3 De installaties moeten worden beschermd tegen verlies van stoffen door corrosie en beschadigingen.

III. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN.....	17
2. ALGEMEEN MILIEU.....	20
3. AFVALSTOFFEN	24
4. AFVALWATER	26
5. BODEM.....	29
6. ENERGIE	31
7. GELUID	31
8. LUCHT	33
9. GEUR.....	37
10. EXTERNE VEILIGHEID.....	38

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 25 november 2020 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van:

Adviesbureau SAM B.V. gemachtigde van DOC Kaas B.V. (afgekort DOC Kaas), vestiging bedrijf Buitenvaart 4001 te Hoogeveen. De aanvraag betreft de locatie van DOC Kaas gelegen aan de Alteveerstraat 70 te Hoogeveen.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is het verwerken van melk tot kaas, magere melkcondens, melkpoeder en room. Tevens wordt de ontstane wei tot osmosewei, weicondens en weipoeder verwerkt. Verder worden ook de dunne producten melk en wei voor verkoop afgeleverd. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten: het oprichten, veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 2.6 van de Wabo).

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier met OLO nummer 5237123 d.d. 25-11-2020;
 - Bijlage 0, Procesbeschrijving, versie 3, 25-11-2020;
 - Bijlage -1-01 Plattegrond bestemming gebouwen, jan 2020, tek.nr. 70AS-001, d.d. 10-10-06;
 - Bijlage -1-02 Plattegrond riolering met benoemde lozingspunten, jan 2020, tek.nr.70AS-001, d.d. 17-03-15;
 - Bijlage -1-03 Plattegrond tankopslag, sept 2020;
 - Bijlage -1-04 Plattegrond laad- en losplaatsen, jan 2020, tek.nr.70AS-001, d.d. 17-03-15;
 - Bijlage -1-05 Plattegrond grond- en hulpstoffen, jan 2020, ondergrond revisie d.d. 17-03-15;
 - Bijlage -1-06 Plattegrond gevaarlijke stoffen, sept 2020, ondergrond revisie d.d. 17-03-15;
 - Bijlage -1-06-b Technische hulpstoffen, sept 2016;
 - Bijlage -1-07 Plattegrond Kadastrale tekening, jan 2020;
 - Bijlage -1-08 Plattegrond Kadastrale tekening op luchtfoto, jan 2020, Alteveerstraat 70, d.d. 13-11-14;
 - Bijlage -1-09 Plattegrond DOC Kaas in omgeving, jan 2020, foto d.d. 27-03-14;
 - Bijlage -1-10 Plattegrond Afsplitsen regenwater, sept 2020, tek.nr. D00BA55, 15-11-04;
 - Bijlage -1-11 Plattegrond Afvalinzameling, jan 2020;
 - Bijlage -1-12 Plattegrond Luchtemissiepunten, jan 2020;
 - Bijlage -1-13 Plattegrond koelinstallaties, jan 2020;
 - Bijlage -1-14 Plattegrond grondwateronttrekking, jan2020;
 - Bijlage -1-15 Werkinstructie ontvangst bulkchemie, versie 004, code AM503-001 d.d. 02-04-2015;
 - Bijlage -1-16 Vergunningensituatie, jan 2020;
 - Bijlage -1-18 Processchema, jan 2020;
 - Bijlage -1-19 Journaal PGS-15, ZZS en pZZS Gevaarlijke stoffen, nov 2020;
 - Bijlage -2 Specificatie productiecijfers, jan2020;
 - Bijlage -3 Tabel afvalstoffen, nov 2020;
 - Bijlage -4-1NRB-analyse, d.d. 10-07-20, 12.1002/16;
 - Bijlage -4-2 NRB-analyse addendum, projectnr. 12.1021/20, d.d. 10-07-2020;
 - Bijlage -4-3 Inventariserend bodemonderzoek, juni '94, rapport B1571-1;
 - Bijlage -4-4 Inventariserend bodemonderzoek sept '94, rapport B1571-2;
 - Bijlage -4-5 Nader onder aug '99, rapport B6007NO-1;
 - Bijlage -4-6 Dossieronderzoek, 20 juni 1994, B1571-2;
 - Bijlage -4-7 Missende pagina's, wettelijk toetsingskader, bijlage 3;
 - Bijlage -5 Incidentenplan, versie 011, code AR304, d.d. 22-09-2020;
 - Bijlage -6 Akoestisch rapport, versie 16 juli 2020, opdracht nummer 19-268;
 - Bijlage -7 Veiligheidsinformatiebladen, d.d. 25-11-20;
 - Bijlage -8 P&ID ammoniakinstallatie, 5-2-1997, no 4266;
 - Bijlage -9 Toetsing RIE/BBT, d.d. 23-11-20, kenmerk DOHO.1031.20201123.MS.KR;
 - Bijlage -10 Anlag chemiekluis, 19-11-2004, AI/04263/HL/ml;
 - Bijlage -11-1 Luchtkwaliteitsonderzoek, versie 1, d.d. 23-11-2020;

- Bijlage -11-2 Memo toetsing emissie-eisen naar de lucht, d.d. 21-9-20, kenmerk DOHO.1031.20200921.KR.SW;
- Bijlage -11-3 Rapportage stofemissiemetingen, d.d. 8-3-18, kenmerk BL2018.8714.01-V01;
- Bijlage -12-1 Waterparagraaf Wabo-vergunningaanvraag, d.d. 14-09-2020, kenmerk 812005764 IMD 20 001;
- Bijlage -12-3 Milieurisicoanalyse, d.d. 7-7-2016, kenmerk 801501265 IMD16 003.

De aanvraag is op 18 januari 2021 aangevuld met een overzicht van de koelinstallaties.

- Bijlage -1-17 Overzicht koelinstallaties CFK, HCFC en/of HFK DOC Kaas Alteveerstraat.

Op 29 maart 2021 is de aanvraag aangevuld met een memo

- Memo, Aanvullende gegevens revisieaanvraag DOC Kaas Alteveerstraat, kenmerk DOHO.1031.20210329.KR.MS, d.d. 29 maart 2021.

Op 13 april 2021 is de aanvraag aangevuld met Kwantitatieve Risico Analyse (QRA)

- Kwantitatieve Risico Analyse (QRA), DOC Kaas B.V. te Hoogeveen, kenmerk DOHO.1031.20210412.NK.MS, d.d. 12 april 2021.

1.4. Capaciteit inrichting

DOC Kaas heeft een vergunning aangevraagd voor de verwerking van 417.250 ton rauwe melk per jaar. Met de verwerking van deze rauwe melk worden de onderstaande producten en productiehoeveelheden aangevraagd. Aangezien de verwerkingscapaciteit bepalend is voor de gevolgen voor het milieu, is de hoeveelheid maximaal te verwerken hoeveelheid rauwe melk in de voorschriften vastgelegd.

Productie	Ton/jaar
Kaas	43.000
Room	11.000
Melk	7.500
Osmosewei	6.700
Weicondens	39.000
Weipoeder	10.500
Melkpoeder	500
Magere melkcondens	1000

1.5. Huidige vergunning- en meldingsituatie

Op 17 december 2015, kenmerk 201501747-00608687 hebben wij aan DOC Kaas een revisievergunning ingevolge Wabo verleend voor het verwerken van maximaal 430.968 ton rauwe melk per jaar tot halffabricaten en eindproducten. De inrichting is gelegen aan de Alteveerstaart 70 te Hoogeveen.

Verder hebben wij voor de inrichting de volgende vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Grondwateronttrekkingsvergunning	06-11-2004	6.3/2004003012	Onttrekken van grondwater
Vergunning natuurbeschermingswet	15-12-2016	201501405-00617106	Natuurbeschermingswet
Verlenging Grondwateronttrekkingsvergunning	06-08-2015	32/VTH/2015003529	Verlenging onttrekking van grondwater
Ambtshalve wijziging afvalwater	10-07- 2017	Z2017-00003723	Wijziging voorschriften afvalwaterbemonstering
Vergunning verwijsbord	10-10-2018	Z088481/D.134468	

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen komen te vervallen na inwerkingtreding van deze revisievergunning.

Tevens gelden de op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

1.6. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C (de) van het Besluit omgevingsrecht (hierna Bor).

De volgende categorieën zijn van toepassing:

- 1 sub 1.1.c inrichtingen met een of meer voorzieningen of installaties aanwezig zijn voor het verstoken van brandstoffen met een thermisch vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 130 kW;
- 9 sub 9.1d inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken of verwerken van voedingsmiddelen, genotmiddelen of grondstoffen daarvoor;
- 9 sub 9.3 a het vervaardigen van melkpoeder, weipoeder of andere gedroogde zuivelproducten met een capaciteit ten aanzien daarvan van 1.500 kg per uur of meer;
- 9 sub 9.3 b het vervaardigen van consumptiemelk, consumptiemelkproducten of geëvaporiseerde melk of melkproducten met een melkverwerkingscapaciteit ten aanzien daarvan van 55.000.000 kg per jaar of meer.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 6.4 onder c “*De bewerking en verwerking van uitsluitend melk met een hoeveelheid ontvangen melk van meer dan 200 ton per dag (gemiddelde waarde op jaarbasis)*” van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.7. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteit van de activiteiten van de inrichting worden genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 9 sub 9.3 a van het Bor “*Het vervaardigen van melkpoeder, weipoeder of andere gedroogde zuivelproducten met een capaciteit ten aanzien daarvan van 1.500 kg per uur of meer*”.

1.8. Coördinatie met de Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, waarbij sprake is van een handeling waarvoor een watervergunning als bedoeld in artikel 6.27, eerste lid van de Waterwet vereist is. Daarom is samen met deze aanvraag een aanvraag om een vergunning op grond van de Waterwet ingediend voor het lozen van afvalwater op het oppervlakte water en het onttrekken van grondwater.

Gelet op artikel 3.21 Wabo merken wij op dat de samenhang tussen de Omgevingsvergunning enerzijds en de Watervergunningen anderzijds geen invloed heeft gehad op de inhoud van de omgevingsvergunning.

1.9. Wet natuurbescherming

DOC Kaas beschikt voor over een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb) (kenmerk 201501405-00617106, d.d. 15 februari 2020). Voor het voorgenomen project is bij de provincie Drenthe een aanvraag ingediend (formulier kenmerk 74614737, d.d. 26-06-2020). ~~Deze aanvraag is in behandeling.~~

1.10. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.11. Uitgebreide procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

1.12. Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het college van Burgemeester en Wethouders van Hogeveen;
- het dagelijks bestuur van waterschap Drents Overijsselse Delta.

Burgemeester en wethouders van Hoogeveen hebben geen aanleiding gezien om advies uit te brengen. Het waterschap Drents Overijsselse Delta heeft advies gegeven met betrekking tot de indirecte lozingen dit advies is opgenomen in de voorschriften. De kwantitatieve risicobeoordeling (QRA) is voor advies naar de Veiligheidsregio Drenthe gezonden. De Veiligheidsregio Drenthe ziet naar aanleiding van de QRA geen reden om ten aanzien van de zelfredzaamheid en de bestrijdbaarheid aanvullende maatregelen c.q. eisen te stellen.

1.13. Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: provinciale website op 21 april 2021.

Van 22 april 2021 tot en met 2 juni 2021 heeft het ontwerpbesluit ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

2. ALGEMEEN MILIEU

2.1. Toetsingskader

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen en in werking hebben van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2.2. Beleid

2.2.1. Nationale milieubeleidsplan

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationale Milieubeleidsplan (NMP). Doel van het milieubeleid is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten.

In het NMP zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO_x, SO₂, NH₃ en VOS. De veranderingen die DOC Kaas aanvraagt zijn niet in strijd met het NMP.

2.2.2. Provinciaal omgevingsbeleid

Op 3 oktober 2018 zijn door Provinciale Staten de Omgevingsvisie Drenthe 2018 en de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe 2018 vastgesteld. De missie voor Omgevingsvisie Drenthe luidt: "Het waarderen van de Drentse kernkwaliteiten en het ontwikkelen van een bruisend Drenthe passend bij deze kernkwaliteiten".

Het beschermen van de kwaliteit van milieu en leefomgeving is veelal op Europees en nationaal niveau geregeld. Daarbij zijn diverse taken en verantwoordelijkheden bij de provincie neergelegd.

Deze taken, gericht op het beschermen van de kwaliteit van lucht, water en bodem en het verbeteren van de verkeersveiligheid, waterveiligheid en externe veiligheid, zijn daarmee van provinciaal belang.

Beleid

Drenthe wil dat er minimaal aan de wettelijke milieunormen wordt voldaan. Het milieubeleid richt zich in hoofdlijnen op het vroegtijdig inspelen op ruimtelijke ontwikkelingen, het opnemen van eisen in milieuvergunningen, het saneren van situaties die niet aan de milieunorm voldoen en het concentreren en zoneren van milieuhinderlijke bedrijven. Dit is van belang voor het behouden en verbeteren van de leefomgevingskwaliteit. Via vergunningvoorschriften streeft de provincie naar zo laag mogelijke emissies, een zuinig gebruik van energie, (grond)water en grondstoffen en het toepassen van de best beschikbare technieken. Daarnaast zoekt de provincie samen met bedrijven naar mogelijkheden voor ketenvorming en/of het bundelen van productieprocessen.

Luchtkwaliteit

Momenteel worden nergens in de provincie de wettelijke grenswaarden voor luchtkwaliteit, het gehalte fijnstof en stikstofdioxide in de lucht, overschreden. Veel van het beleid dat zorgt voor de steeds beter wordende luchtkwaliteit in Drenthe wordt op landelijk of Europees niveau ontwikkeld. Aangezien de grootste bron van luchtverontreiniging voor Drenthe van over de provinciegrens komt, zorgen deze ontwikkelingen voor een steeds betere luchtkwaliteit.

Wij willen de huidige luchtkwaliteit behouden en, waar mogelijk, verbeteren.

Geluid

Het aspect geluid betreft een drietal onderwerpen: verkeerslawaaï, industrielawaai en geluidsport en motorsport. Wij streven er voor al deze onderwerpen naar dat nergens de wettelijk vastgestelde grenswaarden worden overschreden. Te veel geluid is slecht voor de lichamelijke en geestelijke gezondheid. Op Europees niveau is als voornaamste doel op het gebied van geluidshinder gesteld dat "niemand mag worden blootgesteld aan de geluidsniveaus die de gezondheid en de kwaliteit van het bestaan in gevaar brengen". In het kader van industrielawaai is het beleid van de provincie erop gericht geluid te concentreren, door de inrichting van gezoneerde industrieterreinen. Geluidsgevoelige bestemmingen, zoals woningen, mogen alleen binnen een geluidszone van een industrieterrein worden toegestaan, als wordt voldaan aan de randvoorwaarden van de Wet geluidhinder (o.a. het vaststellen van een hogere geluidswaarde).

Externe veiligheid

Wij streven naar een samenleving waarin de risico's op zware ongevallen en incidenten met gevaarlijke stoffen zoveel mogelijk beperkt zijn. Hoewel de kans op ongevallen met dergelijke stoffen klein is, kunnen de gevolgen groot zijn.

Voor een verantwoord en doelmatig vestigingsbeleid worden risicovolle bedrijven zoveel mogelijk geconcentreerd op daartoe geschikte bedrijventerreinen. Bij het concentreren van risicovolle bedrijven wordt ook het risico van het transport van gevaarlijke stoffen meegewogen (nationale transportroutes). Wanneer het transport van gevaarlijke stoffen toeneemt, ontstaan in Drenthe geen veiligheidsproblemen. De risicosituatie in Drenthe is weergegeven op de Risicokaart.

De verandering van de activiteiten, zoals weergegeven in de vergunningaanvraag van DOC Kaas, passen binnen het provinciaal beleid.

2.3. Waterbeheerplan waterschap Drents Overijsselse Delta

Het beleidskader voor het emissiebeleid voor lozingen is opgenomen in het Nationaal Waterplan 2015-2021 en het gaat, net als de Wet milieubeheer, uit van preventie, hergebruik en de toepassing van de beste beschikbare technieken. Aanvullend wordt restlozing beoordeeld.

In de Omgevingsvisie van de provincie Drenthe en het Waterbeheerplan 2015-2021 van het Waterschap Drents Overijsselse Delta is bovengenoemd beleidskader overgenomen en geconcretiseerd. Hier is ook het toetsingskader voor de restlozing opgenomen met milieukwaliteitseisen voor prioritaire stoffen, overige specifiek verontreinigende stoffen en stoffen die de ecologie ondersteunen.

2.4. M.e.r. Beoordelingsbesluit

De voorgenen wijzigingen zijn niet aan te merken als een wijziging of uitbreiding van een installatie van een zuivelfabriek zoals genoemd in onderdeel D 36 van de bijlage uit het Besluit milieueffectrapportage.

D 36 De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie van een zuivelfabriek.

In onderdeel C van de bijlage uit het Besluit milieueffectrapportage worden de activiteiten van een zuivelfabriek niet genoemd. Ook in de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de voorgenen activiteit(en) geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht.

2.5. Activiteitenbesluit milieubeheer

2.5.1. Activiteiten

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Het betreft de volgende activiteiten:

- Het lozen van regenwater dat neerkomt op het dak en verhard terrein van DOC Kaas wordt gedeeltelijk afgevoerd naar het oppervlaktewater;
- Het water wat vrijkomt komt bij de doorstroomkoeling wordt geloosd op het oppervlaktewater;
- Het opwekken van stoom met twee stoomketels en het drogen met een verhitter in de weipoedertoren;
- Het bij het lossen en laden van melk en wei het reinigen van slangen en tankwagens;
- De opslag van weipoeder in silo's;
- Koelen met behulp van een natte koeltoren of een verdampingscondensor.

Voor deze activiteiten moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.1.5 Lozen van koelwater;
- Paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- Paragraaf 3.2.5 In werking hebben van een natte koeltoren;
- Paragraaf 3.3.2 Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen of werktuigen of van spoorvoertuigen;
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

2.5.2. Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moeten veranderingen van de inrichting worden gemeld.

Echter in dit geval worden geen wijzigingen of uitbreidingen aangevraagd. De aanvraag betreft puur een actualisatie van de bestaande situatie. Een melding is derhalve niet nodig.

Voor de bestaande activiteiten moet het bedrijf voldoen aan het hiervoor genoemde afdeling en paragrafen. De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

2.6. Beste beschikbare technieken

2.6.1. Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13 lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75 lid 2 van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

2.6.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de Rie uitgevoerd en wel de volgende: categorie 6.4, onder c. *De bewerking en verwerking van uitsluitend melk, met een hoeveelheid ontvangen melk van meer dan 200 ton per dag (gemiddelde waarde op jaarbasis)*. Met het verwerken van maximaal 417.250 ton rauwe melk per jaar komt DOC Kaas op een ontvangst van circa 1000 ton per dag.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van artikel 9.2 van de ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- BBT-conclusies voor de voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie d.d. 12 november 2019;
- BREF Koelsystemen 2001 vastgesteld;
- BREF Energy-efficiency;
- BREF Monitoring;
- BREF op- en overslag Bulkgoederen.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

- NRB 2012: Nederlandse richtlijn bodembescherming, maart 2012;
- PGS 13: Ammoniak als koudemiddel in koelinstallaties en warmtepompen, april 2020, versie 0.2
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, april 2020, versie 0,2, interim;
- PGS 31: Overige gevaarlijke vloeistoffen in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties, april 2020, versie 0.2, interim.

Het Bestuurlijk Omgevingsberaad heeft de PGS'en Nieuwe Stijl en PGS interim-versies (tussenversies) vastgesteld. De vastgestelde PGS'en hebben versienummer 0.2. Het Bestuurlijk Omgevingsberaad heeft de PGS'en vastgesteld na notificatie door de Europese Commissie.

De geactualiseerde versie van de PGS'en Nieuwe stijl 13 en de PGS interim versies 15 en 31 zijn nog niet aangewezen in het Mor als BBT- informatiedocument. Omdat verwacht wordt dat dit binnen een redelijke termijn gaat gebeuren hebben wij gebruik gemaakt van de meest actuele versies zoals deze staan op www.publicatiereedsgevaarlijkestoffen.nl.

2.6.3. Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Wij zijn van oordeel dat de ingediende gegevens voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.7. European pollutant release and transfer register (E-PRTR)

In het kader van het VN-verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) verordening vastgesteld. De rechtstreeks werkende E-PRTR verordening verplicht bedrijven hun emissies naar water, lucht en bodem en de verwijderingsroutes voor afval te rapporteren aan de overheid. Bedrijven die onder de reikwijdte vallen moeten gedurende het jaar hun emissies en afval registreren. Bij het overschrijden van de betreffende drempelwaarde rapporteren zij over hun emissies en/of afval in het daarop volgende jaar. Bedrijven moeten zelf het initiatief nemen om te bepalen of de rapportageverplichting E-PRTR op hun bedrijf van toepassing is.

Het Integraal PRTR-verslag is aan de orde voor alle inrichtingen waarin één of meer activiteiten worden verricht, die worden genoemd in bijlage I bij de EG-verordening PRTR en waarvan de capaciteitsdrempel wordt overschreden. Voor de emissies naar lucht, water en bodem zijn de drempelwaarden voor meer dan 90 stoffen vastgelegd in de stoffenlijst in de Uitvoeringsregeling EG-verordening PRTR. Bij afval gaat het om de afvoer van het terrein van de inrichting van meer dan 2 ton gevaarlijk afval en/of 2000 ton ongevaarlijk afval.

Een PRTR-bedrijf dat verwacht op basis van de bekende emissie- en afvalgegevens te moeten rapporteren, raadpleegt de gegevens uit het aanwezige meet- en registratiesysteem om de daadwerkelijke waarden over het betreffende verslagjaar te kunnen bepalen. Door te beschikken over een meet- en registratiesysteem kunnen PRTR-bedrijven jaarlijks bepalen of ze een rapportageplicht hebben. Op basis van de EG-verordening PRTR moeten bedrijven die vallen onder de reikwijdte van deze verordening beschikken over een adequaat meet- en registratiesysteem. Op basis van een meet- en registratiesysteem zal jaarlijks moeten worden gezien of er moet worden gerapporteerd over de emissies naar lucht, water en bodem en de afgifte van afvalstoffen aan derden. Het PRTR-verslag moet voldoen aan de eisen zoals die zijn gesteld in hoofdstuk 12 van de Wm. Dit verslag wordt elektronisch ingediend.

De binnen de inrichting uit te voeren activiteiten zijn genoemd in categorie 2 van de EU-verordening PRTR (Pollutant Release and Transfer Register). Daarmee is hoofdstuk 12, titel 12.3 van de Wm en de EU-verordening PRTR van toepassing voor DOC Kaas en betreft het een PRTR-plichtig bedrijf.

2.8. Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)

Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) zijn geclassificeerd als de meest gevaarlijke stoffen voor mens en milieu. Het ZZS-beleid is gericht op het voorkomen of beperken van ZZS in de leefomgeving. De aanpak van ZZS-emissie van bedrijven bestaat uit minimalisatie door bronaanpak en reductiemaatregelen en een continu proces om te kijken of dit beter kan.

Bij de aanvraag is in bijlage 1-19 een overzicht gegeven van de maximaal aanwezige reinigingsmiddelen en chemicaliën (november 2020) die binnen de vestiging worden gebruikt. In dit overzicht is ook aangegeven of de stoffen in de categorie ZZS of potentieel ZZS vallen. Op basis van deze gegevens blijkt dat er geen ZZS(en) of p ZZS aanwezig zijn binnen de vestiging. Aangezien het gebruik van deze reinigingsmiddelen en chemicaliën-stoffen, is de verwachting dat er ook geen (p)ZZS-stoffen ontstaan en worden geëmitteerd of geloosd.

In BBT-conclusie 8 van de BREF Voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie staat dat het gebruik van schadelijke stoffen zoveel mogelijk moet worden voorkomen of worden verminderd (b.v. bij reiniging en ontsmetting). Met het gebruik van de huidige reinigingsmiddelen en chemicaliën geeft DOC Kaas hier invulling aan. Dit is ook in overeenstemming met de verplichting die geldt vanuit het Activiteitenbesluit betreffende ZZS in artikel 2.4, tweede lid. Dit artikel gaat over de minimalisatieverplichting. Minimalisatieverplichting houdt in dat de emissies van deze stoffen moeten worden voorkomen dan wel zo veel als mogelijk worden beperkt.

2.9. Verhouding tussen aanvraag en vergunning

Wij hebben nagegaan welke onderdelen van de vergunningsaanvraag en de daarbij behorende bijlagen deel uit moeten maken van de vergunning. Hierbij is als uitgangspunt genomen, dat de volgende onderdelen geen deel behoeven uit te maken van de vergunning:

- onderdelen met zeer concrete en gedetailleerde informatie op niet-essentiële punten;
- onderdelen met betrekking tot milieuaspecten waarvoor in de vergunningsvoorschriften reeds voldoende beperkingen zijn opgenomen;
- onderdelen die bestaan uit weinig concrete beschouwingen, of achtergrondinformatie betreffen.

In het Besluit is aangegeven, welke onderdelen van de aanvraag op grond van deze overwegingen deel uitmaken van de vergunning. Tezamen bevatten deze een concreet, voldoende uitvoerig en onderling samenhangend geheel van feiten en informatie. Als onderdeel van de vergunning vormen ze een met voorschriften gelijk te stellen, en daarom handhaafbaar geheel van verplichtingen.

3. AFVALSTOFFEN

3.1. Afvalstoffen algemeen

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijks brede programma Circulaire Economie.

Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het - directe of indirecte - gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op.

Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt. Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalstoffen:

Tabel 1 Overzicht vrijkomende afvalstoffen (bron overzicht afvalinzameling 2019)

Vrijkomende afvalstof		Euralcode
Gevaarlijke afvalstoffen		
CZV/COD-vloeistof	Zwavelzuur en zwaveligzuur	06.01.01*
Anorganische zuren	Overige zuren	06.01.06*
Afgewerkte olie	Overige motor-, transmissie en smeerolie	13.02.08*
Lege metalen en kunststofverpakkingen	Verpakking die resten van gevaarlijke stoffen bevat of daarmee is verontreinigd	15.01.10*
Oliefilters	Oliefilters	16.01.07*
Lab chemicaliën cuvetten	Lab chemicaliën die uit gevaarlijke stoffen bestaan of deze bevatten, inclusief mengsels van Lab chemicaliën	16.05.06*
Reageerbuis met melk glucose	Afgedankte organische chemicaliën die uit gevaarlijke stoffen bestaan of deze bevatten	16.05.08*
RMA	Afval waarvan de inzameling en verwijdering zijn onderworpen aan speciale richtlijnen teneinde infectie te voorkomen;	18.01.03*
TI-buizen	TI-buizen en ander kwikhoudend afval	20.01.21*
Niet gevaarlijke afvalstoffen		
Pekelwater/room	Voor consumptie of verwerking ongeschikt	02.05.01
Hout B	Hout	17.02.01
Papier en karton	Papier en karton	20.01.01
Glas	Glas	20.01.02
Folie	Kunststof	20.01.39
Metalen	Metalen	20.01.40
Bedrijfsafval	Gemengd stedelijk afval	20.03.01
Slib uit straatkolken/slibvanger	Afval van het reinigen van riolen	20.03.06

In het totaal komt circa 2 ton gevaarlijk en circa 992 ton niet-gevaarlijk afval vrij per jaar.

In bijlage 3 van de aanvraag "Inzameling Afval" is een overzicht gegeven van de hoeveelheid vrijgekomen afvalstoffen.

Ter vermindering van het afval wordt zoveel mogelijk afval voor hergebruik aangeboden. Hiertoe wordt het vrijkomende afval geregistreerd en daar waar mogelijk gescheiden. Dit is vastgelegd in het gecertificeerd milieuzorgsysteem. Verder heeft DOC Kaas de nodige maatregelen getroffen om het ontstaan van afval bij de productie te voorkomen, zoals: het gebruik van de centrifuges geoptimaliseerd om het afgewezen product tot een minimum te beperken, het ontstaan van zure wei te beperken door vrijkomende wei z.s.m. te verwerken en de wei die vrijkomt bij de kaasproductie her te gebruiken en/of nuttig toe te passen als bijproduct. Met good housekeeping en de maatregelen bij de productie wordt voldaan aan de best beschikbare technieken.

Gezien de getroffen maatregelen en het voldoen aan BBT zijn wij van mening dat verdere preventiemaatregelen niet mogelijk zijn. Wij vinden het daarom niet nodig om een preventieonderzoek dan wel aanvullende maatregelen voor te schrijven.

3.2. Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B.3.4.2 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. In deze paragraaf wordt aangegeven wanneer scheiden aan de bron geveerd wordt. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen.

Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Voor een aantal bedrijfsafvalstoffen is in het LAP aangegeven waarvan gescheiden houden altijd wordt gevergd (paragraaf B.3.4.2.2, tabel 7). Verder worden in paragraaf B. 3.4.2.3., tabel 8 van het LAP afvalstoffen benoemd waarvoor scheiden vanwege milieu, economische, technische of praktische redenen niet altijd doelmatig is. De tabel beschrijft in welke gevallen deze afvalstoffen gescheiden moeten worden.

Daarnaast zijn in bijlage 11 van de Activiteitenregeling verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet afvalstoffen mogen worden gemengd. Deze categorieën moeten dus gescheiden gehouden worden. Voor de overwegingen met betrekking tot het gescheiden houden/niet mengen van deze categorieën van afvalstoffen wordt verwezen naar de paragraaf 'mengen'.

In de aanvraag is aangegeven dat DOC Kaas afval gescheiden houdt waar mogelijk is. Ook de bedrijfsafvalstoffen genoemd in de tabellen 7 en 8 worden hierbij genoemd. Op grond van het activiteitenbesluit artikel 2.12 lid 2 dient toepassing te worden gegeven aan afvalscheidingsregels zoals opgenomen in het landelijk afvalbeheerplan (LAP).

3.3. Opslaan van afvalstoffen op de plaats van productie

Als gevolg van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar. In de vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

3.4. Mengen van afvalstoffen ontstaan binnen de inrichting

Voor het mengen van afvalstoffen ontstaan binnen de inrichting zijn de algemene regels uit het Activiteitenbesluit en daarbij behorende regeling van toepassing. Afwijken van de in het Activiteitenbesluit opgenomen mengverboden kan alleen worden toegestaan voor het mengen van niet-gevaarlijke afvalstoffen indien het gescheiden houden en gescheiden afgeven redelijkerwijs niet gevergd kan worden. Het beleid zoals opgenomen in de delen B3 (afvalscheiding) en B7 (mengen) van LAP is hiervoor als toetsingskader gebruikt.

Er is geen verzoek ingediend voor het mengen van afvalstoffen. Ook zien wij geen reden om af te wijken van de algemene regels uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende regeling.

4. AFVALWATER

4.1. Kader beoordeling lozing

Afvalwater mag slechts op de riolering en een zuiveringstechnisch werk worden gebracht indien door de samenstelling, eigenschappen en hoeveelheden ervan:

- de doelmatige werking van de riolering niet wordt belemmerd;
- de doelmatige werking van een zuiveringstechnisch werk niet wordt belemmerd;
- de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewater zoveel mogelijk wordt beperkt;
- de verwerkbaarheid van het riool - en zuiveringsslib niet nadelig wordt beïnvloed.

Het begrip 'doelmatige werking' kan betrekking hebben op zowel technologische aspecten als op doelmatige exploitatie.

Om dit te bewerkstelligen zijn de onderstaande toetsingskaders van belang.

Instructieregeling lozingsvoorschriften

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de kwaliteit en de kwantiteit van het te lozen bedrijfsafvalwater. Op grond van de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" kunnen voorschriften worden opgenomen die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur.

Verder kunnen voorschriften worden opgenomen, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd.

Bronaangepak

Bij de beoordeling van de lozingen van inrichtingen die vallen onder de Richtlijn industriële emissies (RIE) wordt gebruikgemaakt van de vastgestelde documenten (BREF's en C|W-nota's) die opgenomen zijn in de Regeling aanwijzing BBT-documenten/de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de van toepassingen zijnde BBT-documenten.

Beleid Doelmatige werking zuivering technische werken (2016)

Voor indirecte lozingen kunnen in een vergunning naast voorschriften ter bescherming van de oppervlaktewaterkwaliteit, voorschriften worden opgenomen ter bescherming van de doelmatige werking van de zuivering technische werken: de zuiveringsinstallaties en de bijbehorende gemalen en persleidingen.

Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM)

Voor de beoordeling van stoffen en mengsels met betrekking tot de waterbezwaarlijkheid wordt gebruik gemaakt van de Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM 2016) zoals deze is vastgesteld in dit BBT-document. De ABM hanteert de parameters en criteria uit de Europese regelgeving voor stoffen en mengsels. De ABM deelt de te lozen stoffen en mengsels in op grond van eigenschappen op een transparante en eenduidige wijze. Vervolgens geeft de methodiek aan in welke mate emissiebeperkende maatregelen bij een bepaalde stof of mengsel, gelet op de eigenschappen, wenselijk zijn.

Afkoppelen

Het beleid zoals beschreven in het waterbeheerplan is het afkoppelen van hemelwater. Het afvoeren van hemelwater via het vuilwaterriool naar een waterzuiveringsinstallatie is niet doelmatig.

Dit kan voorkomen worden door af te koppelen. Tevens kan door afkoppelen verdroging worden teruggedrongen omdat het afgekoppelde hemelwater eventueel kan worden (her)gebruikt. Afkoppelen kent een groot aantal voordelen, waaronder verminderen van overstorten uit het rioolstelsel, een beter zuiveringsrendement van de rioolwaterzuiveringsinrichting en terugdringing van verdroging.

Monitoring (verplichting tot meting, bemonstering, analyse en rapportage)

De vergunninghouder heeft de verplichting om monitoring uit te voeren ten aanzien van de lozing. De algemene beginselen van monitoring zijn beschreven in de BREF-monitoring. De reden(en) voor monitoring zijn/is:

- om te controleren of de emissies binnen de voorgeschreven emissiegrenswaarden liggen;
- om de bijdrage van een specifieke installatie aan de milieuverontreiniging in het algemeen te bepalen door bijvoorbeeld periodieke milieuraportages aan bestuursorganen.

Risicobeoordeling onvoorziene lozingen

In de BREF Voedingsmiddelen en Zuivel wordt aangegeven dat er een risicobeoordeling moet worden opgesteld voor onvoorziene lozingen in combinatie met een preventieve aanpak van de gevolgen onvoorziene lozingen.

4.2. De situatie bij DOC Kaas B.V.

Bij DOC Kaas B.V. komen de onderstaande afvalwaterstromen vrij:

- huishoudelijk afvalwater of daarmee vergelijkbaar afvalwater;
- bedrijfsafvalwater, bestaande uit:
 - procesafvalwater
 - spoel- en schrobwater
 - verontreinigd condensaat
 - ketelspuiwater
 - pekylvloeistof van de kaasproductie (alleen lek- en drupverliezen)
 - laboratoriumafvalwater
 - regeneratiewater onthardingsinstallaties
 - spuiwater verdampingscondensoren
 - spoelwater ontijzeringsinstallatie
- verontreinigd hemelwater afkomstig van ca. 15.500 m² dakoppervlak en verhard oppervlak.

Het huishoudelijk afvalwater, bedrijfsafvalwater en het verontreinigde hemelwater wordt afgevoerd via het bedrijfsafvalwaterrioolstelsel en door middel van één aansluitpunt geloosd in de gemeentelijke riolering.

De afvalwaterstromen worden voorafgaand aan lozing op de gemeentelijke riolering door zuivering technische voorzieningen geleid. De zuivering technische voorzieningen bestaan uit bezinkputten, vetafscheider, zandvanger en een drietal buffer-/egalisatietanks.

Via een aantal lozingspunten wordt niet verontreinigd hemelwater geloosd op de gemeentelijke riolering. Deze hemelwaterlozingen vallen onder het Activiteitenbesluit en worden derhalve niet in de voorschriften meegenomen.

Door DOC Kaas B.V. zijn ter beperking van de hoeveelheid te lozen afvalstoffen en ter beperking van de gevolgen van calamiteiten verschillende proces geïntegreerde maatregelen getroffen. Tevens heeft DOC Kaas B.V. diverse maatregelen genomen om de hoeveelheid te lozen afvalwater te beperken. De getroffen maatregelen zijn verwoord in hoofdstuk 1.2.9, Waterparagraaf van de aanvraag.

4.3. Beoordeling (toetsing aan kader)

Beoordeling kwantiteit

In de aanvraag is een lozing van afvalwater op de gemeentelijke riolering opgenomen. Aandachtspunt bij lozing van afvalwaterstromen op de gemeentelijke riolering is de hydraulische capaciteit van dit riool. Hierover is afstemming geweest met de gemeente Hogeveen.

Afkoppelen

DOC Kaas B.V. loost een deel van het hemelwater van het verhard oppervlak en dakoppervlak op de gemeentelijke riolering. De rest van het regenwater van daken en verhard oppervlak wordt geloosd in oppervlaktewater (brandriool). Er bestaat op dit moment geen aanleiding om meer regenwater af te koppelen en hier voorschriften voor op te nemen.

4.4. Beoordeling per lozingsactiviteit

Bronaarpak

De maatregelen en voorzieningen om de lozing te beperken voldoen aan de voornoemde beleidsuitgangspunten en aan de afzonderlijke BBT-documenten.

Beoordeling restlozing

Uit de immissietoets blijkt dat de lozing afkomstig van DOC Kaas B.V. geen significante invloed heeft op de chemische en ecologische doelen voor het ontvangende oppervlaktewater. Ook leidt de lozing niet tot acuut toxische effecten op waterorganismen en/of in het sediment levende organismen.

Beoordeling stoffen en mengsels (ABM)

Uit de aanvraag blijkt dat de sanering van de aangevraagde stoffen en mengsels voldoet aan de gewenste saneringsinspanning en dat met het gebruik ervan in de aangegeven hoeveelheden wordt ingestemd.

Bedrijfslaboratorium

Bij de werkzaamheden in het bedrijfslaboratorium worden verschillende (hulp)stoffen gebruikt, die schadelijk kunnen zijn voor het aquatisch milieu. Deze (hulp)stoffen kunnen in zekere mate ook in het te lozen afvalwater terecht komen. Door zorgvuldig handelen conform vastgestelde gedragsvoorschriften kunnen de emissies van deze (hulp)stoffen naar het afvalwater voorkomen of zoveel mogelijk beperkt worden.

Doelmatige werking van de gemeentelijke riolering

Ter bescherming van de doelmatige werking van de gemeentelijke riolering mag de pH in een steekmonster nooit lager zijn dan 6,5.

Doelmatige werking rioolwaterzuivering (RWZI) Echten

DOC Kaas B.V. heeft in Hogeveen 2 vestigingen, Alteveerstraat en Zuivelpark. Beide locaties lozen het afvalwater in de gemeentelijke riolering waarna het gezuiverd wordt op de RWZI Echten. Voor de doelmatige werking van de RWZI maakt het niet uit van welke locatie de lozing plaatsvindt. Ter bescherming van de doelmatige werking van de RWZI zijn er in de voorschriften van de vergunning maxima gesteld aan de hoeveelheid afvalwater, de hoeveelheid te lozen zuurstofbindende stoffen, uitgedrukt in vervuilingseenheden (v.e.), de hoeveelheid chloride en de hoeveelheid fosfaat. Hoeveelheden zowel in concentratie als in vrachten. Voor alle parameters/stoffen is een som voor beide locaties aangevraagd. De door het bedrijf aangevraagde waarden zijn geen belemmering voor de doelmatige werking van de RWZI en kunnen daarom worden vergund.

Pekellozing

Bij de productie van kaas komt kaaspekkel als bijproduct vrij. Kaaspekkel vormt de belangrijkste bron van de chloridegehalten in het afvalwater. Voor de verwerking van deze deelstroom is vooralsnog geen economisch haalbare techniek beschikbaar. De overtollige hoeveelheden kaaspekkel worden bij de locaties Alteveerstraat en Zuivelpark opgevangen en per as afgevoerd voor verwerking elders. Met het afvalwater worden alleen lek- en drupverliezen kaaspekkel geloosd. Om de goede werking van de RWZI te waarborgen is er in verband met de lozing van pekelvloeistof op beide locaties in de voorschriften van de vergunning een chloridenorm opgenomen.

Fosfaat

Om de goede werking van de RWZI te waarborgen is er een fosfaatnorm opgenomen. Dit houdt voornamelijk verband met de fosfaatlozing door de locatie Zuivelpark.

Risicobeoordeling onvoorziene lozingen

DOC Kaas B.V. heeft nog een risicobeoordeling onvoorziene lozingen (MRA) uitgevoerd (7 juli 2016 Kenmerk: 801501265 IMD16 003 Status: Definitief) Deze is opgenomen in bijlage 12-3 van de aanvraag Met de inhoud en de conclusies van de ingediende MRA is d.d.19 juli 2016 (brief 2016/354) het Waterschap akkoord gegaan. Gezien de ongewijzigde situatie met betrekking tot het bedrijfsafvalwatersituatie, de lozingen en het beleid is er geen reden hiervan af te wijken.

4.5. Monitoring

Ten behoeve van monitoring van het afvalwater zijn in deze vergunning controlevoorzieningen voorgeschreven.

4.6. Melding calamiteiten en ongewone voorvallen

Op grond van de Wet milieubeheer is het bedrijf verplicht calamiteiten en ongewone voorvallen te melden bij het bevoegd gezag. Ter bescherming van de doelmatige werking van de zuivering technische werken en de oppervlaktewaterkwaliteit wordt in deze vergunning voor het melden van calamiteiten en ongewone voorvallen opgenomen dat deze ook direct en rechtstreeks worden gemeld bij het waterschap. Dit conform de afspraken tussen de RUD Drenthe en waterschappen in de Wabo-dienstverleningsovereenkomst Drenthe.

4.7. Conclusie

Wij constateren dat de aangevraagde lozing van afvalwater,

- de doelmatige werking van de riolering niet belemmerd;
- de doelmatige werking van een zuiveringstechnisch werk niet belemmerd;
- de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewater zoveel mogelijk wordt beperkt;
- de verwerkbaarheid van het riool - en zuiveringsslib niet nadelig wordt beïnvloed.

5. BODEM

5.1. Activiteitenbesluit

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

5.2. Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

5.3. De bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden bodembedreigende activiteiten plaats. In bijlage 4.1 en 4.2 van de aanvraag is een inventarisatie gegeven van de bodembedreigende bedrijfsonderdelen en is aan de hand van de NRB bepaald of voor de betreffende onderdelen het verwaarloosbaar bodemrisico is bereikt (projectnr 12.1021/20, Haukes Bodembescherming).

5.4. Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt wel dat voor een aantal bepaalde bodembedreigende onderdelen binnen de inrichting nog acties (administratieve en inspecties) moeten worden uitgevoerd. Dit betreffen de volgende acties.

- de voorziening laten inspecteren op vloeistofdichtheid conform AS6700 (5 stuks);
- het onderhouds- en inspectieprogramma op stellen (9 stuks);
- de kerende voorziening (laten) inspecteren conform NRB 2012 (22 stuks).

In de aanvraag is aangegeven dat deze acties in het eerste kwartaal van 2021 zullen zijn uitgevoerd, waarna alle benoemde bodem bedreigende onderdelen voldoen aan verwaarloosbaar bodemrisico.

5.5. Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- De bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor de inrichting zijn zoals in de aanvraag staat vermeld bodemonderzoeken uitgevoerd:

- Verkennend bodemonderzoek op het terrein van Zuivelfabriek 'DOC' te Hoogeveen, Milfac BV, d.d. 20 juni 1994, rapportnummer B1571-1. verkennend bodemonderzoek.
- Onderzoek 'Milieuvergunning en BSB' op het terrein van DOC Hoogeveen, Milfac BV, d.d. 23 september 1994, rapportnummer B1571-2.
- Nader bodemonderzoek op een deel van het bedrijfsterrein aan de Alteveerstraat 70 te Hoogeveen, Milfac BV, d.d. 17 augustus 1999, rapportnummer B6007NO-1.

De bovenstaande bodemonderzoeken zijn verricht op de bedrijfslocatie. Echter, de meeste verdachte deellocaties die in het bodemrisico-document worden omschreven zijn niet onderzocht bij deze bodemonderzoeken. Ook is bij de verrichte bodemonderzoeken alleen onderzocht op de stoffen uit de standaard-analysepakketten voor grond en grondwater. Er is niet geanalyseerd op de stoffen die samenhangen met de toegepaste bodembedreigende stoffen op de bedrijfslocatie (pekkel/zout, natronloog, salpeterzuur, zoutzuur, calciumchloride, reinigingsmiddelen e.d.).

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

Voorgesteld wordt daarom om voor bodemverontreinigingen ter plaatse van bodembedreigende activiteiten die bij de onderzoeken niet zijn onderzocht, en voor stoffen die samenhangen met de toegepaste bodembedreigende stoffen op de bedrijfslocatie maar niet bij de bodemonderzoeken zijn onderzocht, de Achtergrondwaarden conform het Besluit bodemkwaliteit als terugsaneerwaarden te laten gelden, zoals ook aangegeven in het activiteitbesluit artikel 2.11.

Voor de bodembedreigende activiteiten op de deellocaties die wel zijn onderzocht bij de genoemde bodemonderzoeken gelden de gemeten waarden van de bij deze onderzoeken onderzochte stoffen als terugsaneerwaarden wanneer bij een toekomstig eindsituatiebodemonderzoek een bodemverontreiniging op de locatie wordt geconstateerd.

5.6. Eindsituatieonderzoek en herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden.

6. ENERGIE

6.1. MJA en EED

In juli 2015 is de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie (verder: de Tijdelijke regeling) in werking getreden (en aangepast op 4 juni 2019). Deze regeling is gebaseerd op de Europese richtlijn energie-efficiëntie (EED). De Europese richtlijn heeft als doel 20 procent besparing op het energieverbruik in 2020 (ten opzichte van 2010). De belangrijkste verplichting uit de Europese richtlijn energie-efficiëntie is het uitvoeren van een energie-audit.

De verplichting tot het uitvoeren van de energie-audit is (momenteel) geïmplementeerd in de Nederlandse regelgeving met de Tijdelijke regeling. De Tijdelijke regeling is een rechtstreeks voor de inrichting werkende regeling. Dit betekent dat de verplichting voor vergunninghouder om een energie-audit uit te voeren rechtstreeks voortvloeit uit deze regeling. De auditplicht geldt voor ondernemingen met meer dan 250 medewerkers of een jaaromzet groter dan € 50 miljoen en een jaarlijks balanstotaal groter dan € 43 miljoen. De tijdelijke regeling zal op termijn vervallen, waarna de EED naar verwachting wordt geïmplementeerd in de Omgevingswet of in een aparte wet EED. Aangezien te verwachten is dat deze vergunning dan nog vigerend is, wordt in de voorschriften niet naar de tijdelijke regeling verwezen maar naar de nationale implementatie van de EED.

Volgens onze gegevens behoort de vergunninghouder tot deze categorie van bedrijven die verplicht is een energie-audit uit te voeren ingevolge de Tijdelijke regeling. Tot 1 januari 2021 nam vergunninghouder deel aan het MJA3 convenant waarmee het was vrijgesteld van de energie-auditverplichting. Na deze periode vervalt het MJA3 convenant en is de inrichting verplicht om de vier jaar een energie-audit op te stellen en ter beoordeling in te dienen bij de RVO, te beginnen uiterlijk op 31 december 2020.

Inrichtinghouder heeft er voor gekozen op een toegestane alternatieve wijze invulling te geven aan de auditplicht door een Europees of internationaal gecertificeerd energiebeheersysteem toepassen, namelijk ISO-50001 of ISO-14001 in combinatie met CO2-reductiemanagement.

De toetsing van de validiteit van het beheersysteem en het CO2-reductiemanagement wordt uitgevoerd door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO). Wij zien verder geen aanleiding voorschriften omtrent energie aan de vergunning te verbinden.

6.2. Conclusie

Met betrekking tot het aspect energie wordt voldaan aan BBT.

7. GELUID

7.1. Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral veroorzaakt door de poederfabriek voorzien van indampers, koelinstallaties en intern transport. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Adviesbureau van der Boom, kenmerk 19-268, d.d. 16 juli 2020.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

7.2. Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, (L_{Ar},L_T)

DOC Kaas ligt op het gezoneerde industrieterrein "Zuivelfabriek D.O.C." in de gemeente Hoogeveen. Bij vergunningverlening op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde. Tevens worden door de Minister vastgestelde Maximaal Toelaatbare Geluidsbelasting (MTG-waarde) gerespecteerd en de afgegeven HGW door de gemeente Hoogeveen voor het Domesta zorgcomplex. Een overzicht van deze waarden is weergegeven in tabel III.2 van het akoestisch onderzoek.

Op het industrieterrein zijn een 5-tal woningen aanwezig. Voor deze woningen gelden de wettelijke grenswaarden niet. Aan de in de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening genoemde streefwaarde voor de cumulatieve geluidsbelasting van 65 dB(A) wordt ruimschoots voldaan.

7.3. Maatregelen

DOC Kaas heeft in het verleden (o.a. de poedertoren en het plaatsen van schermen rond verschillende koelinstallaties) een groot aantal maatregelen uitgevoerd om de geluiduitstraling naar de omgeving te reduceren. Tevens zijn maatregelen getroffen om de maximale geluidsniveaus ten gevolge van het transport te reduceren. Volledigheidshalve wordt verwezen naar hoofdstuk 2.5 van het akoestisch onderzoek.

Wij hebben aan de vergunning een voorschrift verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten. De geluidimissie voor de dag-, avond- en nachtperiode ter plaatse van deze punten is overeenkomstig de voor de aangevraagde activiteiten gewenste geluidruimte. De aangevraagde waarden passen binnen de door de Minister afgegeven MTG's en de vastgestelde HGW zoals blijkt uit tabel III.2 van het akoestisch onderzoek.

7.4. Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het aanwezige equivalente niveau uitkomen. Zoals aangegeven blijven de berekende waarden op alle omliggende woningen t.g.v. de productie ruim onder de 55 dB(A). Ten gevolge van de productie voldoen de maximale geluidsniveaus daarmee aan de streef waarde.

De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. In bepaalde situaties en onder bepaalde voorwaarden is het mogelijk ook van deze grenswaarden af te wijken of activiteiten uit te zonderen van de toetsing. De Handreiking industrielawaai en vergunningverlening geeft hierbij aan dat de maximale geluidsniveaus in de dag- tot 75 dB(A), in de avond- en nachtperiode tot 65 dB(A) kunnen worden vergund.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat er ten gevolge van het transport er overschrijdingen plaats vinden van de grenswaarden op een aantal beoordelingspunten met name bij enkele woningen aan de Alteveerstraat en Trompstraat.

Om de maximale geluidsniveaus te beperken zijn in het verleden al een aantal ingrijpende maatregelen uitgevoerd, waaronder het verplaatsen van de inrit en het aanpassen van een aantal rijroutes in de nachtperiode. Uit tabel III.3 (transport) blijkt dat er op alle beoordelingspunten er kan worden voldaan voor de avond- en nachtperiode van 65 dB(A). Een uitzondering is de Alteveerstraat 58. Met de bewoners van dit pand zijn aanvullende afspraken gemaakt. Overigens blijkt uit tabel III.3 (transport) dat de berekende L_{Amax}-waarden kunnen voldoen aan de grenswaarden zoals gesteld in de vigerende vergunning.

In onderstaande tabel zijn het maximaal aantal aangevraagde en vergunde transportbewegingen vrachtwagens per periode (aan- en afvoer) vermeld.

Perioden	Dag	Avond	Nacht
Totaal	103	26	8

Extra maatregelen, dan de al genomen maatregelen, zijn niet mogelijk. Ook logistieke aanpassingen zijn niet aan de orde. Dit heeft de vorige procedure reeds uitgewezen. De aangevraagde activiteiten zijn reeds vergund en zijn noodzakelijk voor de bedrijfsvoering voor de D.O.C. Alteveer. De Handreiking industrielawaai en vergunningverlening geeft in paragraaf 5.8 aan dat wenselijk is de bestaande rechten te respecteren. Wij onderschrijven deze benadering.

Wij achten de overschrijding van de grenswaarden, aanvaardbaar omdat er sprake is van feitelijke bestaande, reeds vergunde en noodzakelijke activiteiten en dat alle redelijkerwijs mogelijke technische en organisatorisch maatregelen zijn getroffen. De maximaal toegestane geluidsniveaus hebben wij in een voorschrift vastgelegd.

7.5. Indirecte hinder

Onder indirecte hinder wordt verstaan de geluidsbelasting die wordt veroorzaakt door transportbewegingen van en naar de inrichting zolang de transportmiddelen zich op de openbare weg bevinden. Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg wordt beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996. Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag echter bij vergunningverlening Wet milieubeheer niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor bedrijven op een gezoneerd industrieterrein worden doorkruist. De verkeersaantrekkende werking behoeft derhalve niet te worden getoetst conform de jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

7.6. Conclusie

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de situatie milieu hygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij woningen van derden. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte met inachtnaam van de in paragraaf 2.5 van het akoestisch onderzoek genoemde maatregelen.

Wij achten de overschrijding van de grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus aanvaardbaar omdat er sprake is van feitelijke bestaande, reeds vergunde en noodzakelijke activiteiten en dat alle redelijkerwijs mogelijke technische en organisatorisch maatregelen zijn getroffen.

Een overzicht van de beoordelingspunten/controlepunten is gegeven in tekening 4 van de bij de aanvraag behorend akoestisch onderzoek.

8. LUCHT

8.1. Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm.

De provincie Drenthe heeft op 13 januari 2020 het Schone Lucht Akkoord ondertekend en zich daarmee gecommitteerd aan de ambitie om de luchtkwaliteit in Nederland permanent te verbeteren. Ingevolge het akkoord is het streven een gezondheidswinst van minimaal 50 procent in 2030 ten opzichte van 2016 te bewerkstelligen voor de negatieve gezondheidseffecten afkomstig van binnenlandse bronnen. Eén van de instrumenten waarmee de emissie van binnenlandse bronnen kan worden beperkt is de milieuvergunning door bij het verlenen hiervan extra alert te zijn op de eventuele mogelijkheid emissies naar de lucht te beperken.

Binnen de inrichting vinden activiteiten die emissies naar de lucht tot gevolg hebben. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen puntbronemissies afkomstig van procesinstallaties en verbrandingsinstallaties alsmede van diffuse emissies en storingsemisies.

8.2. Puntbronemissies van procesinstallaties

8.2.1. Emissie poedertoren

Het hoofdproces bestaat uit de productie van kaas en poedervormige producten uit melk en wei door middel van indampen en drogen. Ten gevolge van deze activiteit wordt stof via de poedertoren geëmitteerd naar de lucht. De lucht die vrijkomt bij het droogproces in de poedertoren wordt over doekfilters in een filterkamer geleid met een afvoerkanaal naar buiten. De droogtoren heeft twee parallel geschakelde filterkamers en afvoeren naar buiten.

De poedertoren is een IPPC-installatie waarop de BBT-conclusies 23 van de BREF Voedingsmiddelen -, dranken- en zuivelindustrie van toepassing is. De BBT-conclusie 23 heeft betrekking op het verminderen van de stofemissie ten gevolge van het drogen van zuivelproducten. Ingevolge de BBT-conclusie wordt het gebruik van doekfilters ter beperking van de stofemissie bij het drogen zoals dat bij DOC Kaas aan de Alteveerstraat in Hogeveen wordt toegepast, beschouwd als best beschikbare techniek waarmee aan een emissiegrenswaarde van tussen de 2 en 10 mg/Nm³ moet kunnen worden voldaan.

8.2.2. Toetsing

Uit de bij de aanvraag gevoegde resultaten van het stof emissieonderzoek bij DOC Kaas in Hogeveen van Buro Blauw, rapport nummer BL 2018.8714.01-V01, d.d. maart 2018, blijkt dat met de aanwezige installatie voldaan kan worden aan een emissiegrenswaarde voor stof van 5 mg/Nm³. Mede gelet op het Schone Lucht Akkoord hebben wij besloten niet de bovengrens van 10 mg/Nm³ maar de realiseerbare emissiegrenswaarde van 5 mg/Nm³ vast te leggen in een aan deze vergunning verbonden voorschrift.

8.2.3. Monitoring van procesemissies

Monitoring van luchtemissies dient om aan te tonen dat een installatie voldoet aan de geldende emissiegrenswaarden en/of een reinigingstechniek goed werkt en/of voor procesmonitoring of -optimalisatie. Door DOC Kaas wordt er inline indicatieve poederconcentratiemetingen in de droogluchtemissiekanalen uitgevoerd. Ingevolge BBT-conclusie 5 van de BREF Voedingsmiddelen-, dranken-, en zuivelindustrie, wordt ook ten minste eenmaal per jaar de emissie van stof bij het drogen worden gemonitord volgens de norm EN 13284-1. In de voorschriften bij deze vergunning is dit vastgelegd.

8.3. Emissies van stookinstallaties

Volgens de definitie van het Activiteitenbesluit is een stookinstallatie een technische eenheid waarin brandstoffen worden geoxideerd ten einde de aldus opgewekte warmte te gebruiken. Binnen de inrichting zijn de volgende kleine en middelgrote stookinstallaties aanwezig:

- CV-ketels alle met een vermogen kleiner dan 0,4 MWth;
- Stoomketel (1), back up bij storingen met een vermogen van 7,2 MWth;
- Stoomketel (2) in gebruik als hoofdketel met een vermogen van 8,0 MWth;
- Luchtverhitter met een vermogen van 3,8 MWth;
- Noodstroomaggregaat diesel, minder dan 500 uur in bedrijf.

De emissie-eisen van paragraaf 3.2.1 zijn echter alleen van toepassing op de twee stoomketels en de luchtverhitter. Voor de overige installaties geldt wel het keurings- en onderhoudsregime zoals opgenomen in paragraaf 3.2.1. van het activiteitenbesluit.

CV-ketels

Ten aanzien van aardgasgestookte ketels stelt paragraaf 3.2.1 van het Activiteitenbesluit uitsluitend emissie-eisen indien het nominaal thermisch ingangsvermogen van de installatie 400 kWth of meer bedraagt. DOC Kaas heeft geen CV-installaties waarvan het nominaal thermisch ingangsvermogen groter is dan 400 kWth. Daarom zijn geen emissie-eisen van toepassing voor de CV-installaties.

Conform artikel 3.7m lid 2 van de activiteitenregeling dienen de gasgestookte installaties van meer dan 100 kilowatt ten minste eenmaal per vier jaar worden gekeurd op veilig functioneren, optimale verbranding en energiezuinigheid.

Stoomketels

De stoomketels hebben een nominaal thermisch ingangsvermogen dat groter is dan 400 kWth. De rookgassen van de stoomketels moeten daarom voldoen aan een emissie-eis van 70 mg NO_x /Nm³, zoals opgenomen in artikel 3.10 en tabel 3.10 van het Activiteitenbesluit.

Uit de aanvraag blijkt dat de betreffende emissies van de stoomketels de in tabel 3.10 van het Activiteitenbesluit opgenomen emissiegrenswaarden niet overschrijden.

Luchtverhitter

De luchtverhitter voor het verwarmen van de proceslucht is geen standaard stookinstallatie zoals bedoeld in het activiteitenbesluit. Ten aanzien van aardgasgestookte niet-standaard stookinstallaties stelt het Activiteitenbesluit alleen emissie-eisen indien het nominaal thermisch ingangsvermogen 1 MWth of meer bedraagt.

Het nominaal thermisch ingangsvermogen van de luchtverhitter van DOC Kaas bedraagt 3,815 MWth. Voor een thermisch vermogen tussen 1 en 5 MWth geldt een emissie-eis vanaf 2030, 80 mg NO_x/Nm³, bedraagt zoals opgenomen in artikel 3.10a en tabel 3.10a.

Uit de aanvraag blijkt dat de betreffende emissies van de luchtverhitter de in tabel 3.10a van het Activiteitenbesluit opgenomen emissiegrenswaarden niet overschrijdt.

Het Activiteitenbesluit biedt in artikel 3.7 lid 8 de mogelijkheid maatwerkvoorschriften te stellen aan de NO_x-emissie van een stookinstallatie. Mede gelet op het Schone Lucht Akkoord vinden wij het van belang dat de BBT-emissiegrenswaarde voor NO_x van de branders van de drogers wordt vastgelegd en dat in eenzelfde frequentie als bij de branders van ketelinstallaties wordt gemeten of met de branders nog aan de emissiegrenswaarde voldoen. Dit hebben wij in maatwerkvoorschriften vastgelegd.

Noodstroomaggregaat

De noodstroomaggregaat wordt gebruikt als er sprake is van een stroomstoring. Het betreft een diesellaggregaat met een geïnstalleerd vermogen van 0,1 MWth. Ten aanzien van rookgas van een dieselmotor stelt het activiteitenbesluit artikel 3.7, lid 2 onder b geen emissie-eis voor de noodstroomaggregaat.

8.4. Emissie uit opslag

Emissie naar de lucht vindt ook plaats door bij het laden en lossen van silo's en opslagtanks.

Opslag weipoeder in silo's

DOC Kaas beschikt voor de opslag van weipoeder over een aantal silo's. Om de uitstoot van stof naar de omgeving te beperken, is iedere silo voorzien van een filterinstallatie. Deze filterinstallatie zorgt ervoor dat de stofconcentratie van gereinigde afgevoerde (transport) lucht niet meer bedraagt dan 5 mg/Nm³.

Het opslaan van weipoeder in de silo's valt onder paragraaf 3.4.3 "Opslaan en overslaan van goederen" van het activiteitenbesluit. Conform artikel 3.38 van het Activiteitenbesluit is bij een massastroom van stof groter dan 200 gram/uur de emissie-eis 5 mg stof/Nm³. Bij een massastroom van stof kleiner dan 200 gram/uur is de emissie-eis 50 mg/stof/Nm³. Aan deze emissie-eisen wordt voldaan.

Opslag salpeterzuur in tanks

De opslag van salpeterzuur vindt plaats in een bovengrondse tank die voorzien is van een ontluichtingsleiding. Hierdoor kan damp ontsnappen bij het laden en lossen (verdrijvingsemissies) en als gevolg van ademverliezen. Uit de berekening in de aanvraag naar de emissie vanuit de tank (bijlage 11-2 emissie-eisen lucht) blijkt dat de optredende emissie lager is dan de in artikel 2.6 van het activiteitenbesluit genoemde vrijstellingsgrens. Voor deze emissie zijn dan ook geen emissie-eisen van toepassing.

8.5. Overige emissies

Laswerkzaamheden

DOC voert incidenteel laswerkzaamheden uit ten behoeve van onderhoud. In het activiteitenbesluit zijn in hoofdstuk 4 voor laswerkzaamheden emissie-eisen opgenomen, echter de artikelen in hoofdstuk 4 van het activiteitenbesluit niet van toepassing op een type C inrichting, zoals DOC Kaas. Bij het beoordelen van de emissies die optreden bij de laswerkzaamheden zijn de artikelen uit het activiteitenbesluit als leidraad gebruikt.

Bij DOC Kaas blijven de laswerkzaamheden beperkt tot klasse I, II en III (zie artikel 4.54 Activiteitenregeling). Uit het activiteitenbesluit blijkt dat er uitsluitend emissie-eisen van toepassing zijn indien het verbruik van lastoevoegmateriaal en -elektroden meer dan 6.500 kg/jaar bedraagt. Dit wordt omschreven in artikel 4.56, tweede lid, Activiteitenregeling. Daarin staat dat sowieso aan de geldende emissie-eisen (artikel 4.40, eerste lid, Activiteitenbesluit) wordt voldaan indien jaarlijks max. 6.500 kg/jaar wordt gebruikt. In dat geval is bronafzuiging eveneens niet nodig (zie artikel 4.55, eerste lid, Activiteitenregeling).

Het lassen is bij DOC Kaas een activiteit die incidenteel wordt uitgevoerd ten behoeve van onderhoud. Het totale verbruik aan lasdraad bedraagt minder dan de grenswaarde van 6.500 kg/jaar. Er wordt daarom voor de laswerkzaamheden sowieso aan de geldende luchtemissie-eisen voldaan.

Emissies airco's

Voor het koelen en conditioneren van ruimten (met name de kaasopslag, maar ook koelcellen, kantoren en plc/mcc-ruimten), beschikt DOC Kaas over airco's met synthetische koudemiddelen

De airco's hebben alleen incidenteel emissies wanneer er een lekverlies is. Op grond van het Activiteitenbesluit gelden geen verdere eisen aan de luchtemissies vanuit de airco's. Het gebruik van deze koudemiddelen valt onder de F-gassenverordening en/of Ozonverordening.

8.6. Diffuse emissies

Binnen de inrichting is sprake van diffuse emissies afkomstig van de op- en overslag van stuifgevoelige goederen. Hierop is zijn de bepalingen van paragraaf 3.4.3 van het activiteitenbesluit van toepassing.

8.7. Niet-reguliere emissies/storingen

Niet reguliere emissies zijn incidentele emissies veroorzaakt door bijzondere omstandigheden, zoals:

- Onderhoud;
- Schoonmaak;
- Ongelukken;
- Start- en stopprocedures die weinig voorkomen (bijvoorbeeld voor continue processen);
- Storingen.

Emissies veroorzaakt door gebruikelijke start- en stopprocedures waarvoor het bedrijf de reguliere emissiebeperkende voorzieningen gebruiken kan, vallen onder de reguliere emissies.

Op basis van artikel 5.7, eerste lid, onder f, van het Bor worden voorschriften opgenomen met betrekking tot het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu, die kunnen worden veroorzaakt door opstarten, lekken, storingen, korte stilleggingen, definitieve bedrijfsbeëindiging of andere bijzondere bedrijfsomstandigheden.

Ten aanzien van het voorkomen van storingen merken wij op dat de vergunninghouder beschikt over en werkt volgens een onderhouds- en inspectiesysteem, wat er op gericht is om preventief onderhoud te plegen. Hiermee worden storingen en lekkages zo veel mogelijk voorkomen. Het onderhouds- en inspectiesysteem maakt evenals het meet- en registratiesysteem deel uit van het milieuzorgsysteem ISO 14001. Ook het MAR (milieu-aspecten register) maakt hier onderdeel van uit. Verder zijn risicovolle installaties als poederproductie, NH₃-en stookinstallaties zijn voorzien van een automatisch bewakingssysteem en staan onder toezicht van voldoende opgeleid personeel.

8.8. Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten stikstofdioxide en zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀). Voor het totale gehalte in de PM₁₀ fractie zijn richtwaarden opgenomen.

De inrichting heeft voor deze stoffen een immissietoets uitgevoerd. Dit is opgenomen in de aanvraag bijlage 11-1 Onderzoek luchtkwaliteit, kenmerk DOHO.1031.20201123.KR.MS, d.d. 23 november 2020, Adviesbureau SAM B.V.

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM);
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Op basis van verspreidingsberekeningen concluderen wij dat voldaan wordt aan de grenswaarden in Bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

8.9. Emissiehandel

De Europese handel in CO₂-emissierechten vindt plaats met als doel het reduceren van CO₂-emissies teneinde de gestelde klimaatdoelen te halen. DOC Kaas deed tot de ontmanteling van haar WKK-installatie mee aan de handel in CO₂ emissierechten. Echter met het stopzetten van de WKK-installatie is ook de deelname aan het ETS-CO₂-beëindigd. De beëindiging van de deelname is bevestigd middels het schrijven "Wijziging toewijzing kosteloze emissierechten tgv stopzetting WKK-installatie" van MIN I&M op 23-08-2016 met kenmerk IENM/BSK-2016/177630.

8.10. Eindconclusie aspect lucht

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtmissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

9. GEUR

9.1. Landelijk beleid

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: "*bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen)*". Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt, geldt de hindersystematiek Geur. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (de best beschikbare technieken moeten worden toegepast). In de BBT-conclusies voor de voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie is ten aanzien van geur gesteld dat indien er sprake is van geurhinder of dit redelijker wijze kan worden verwacht, het bedrijf moet beschikken over een geurbeheerplan.

Op grond van artikel 2.3a. lid 2 van het activiteitenbesluit is het activiteitenbesluit, met uitzondering van de artikelen 2.4, tweede lid niet van toepassing op de emissie van geur van een IPPC-installatie indien en voor zover voor de activiteit of het type productieproces BBT-conclusies voor deze emissies zijn vastgesteld. In de vergunningen worden daarom voorschriften met betrekking tot geur opgenomen.

9.2. Beoordeling geurhindersituatie

De zuivelindustrie is in z'n algemeenheid aan te merken als een geurrelevante bedrijfstak. Er is echter sprake van een grote diversiteit binnen de bedrijfstak. Het hangt sterk af van het type activiteiten op een productielocatie of en in welke mate geur voor als milieuaspect speelt.

Het bij DOC Kaas produceren van poedervormige producten voor de voedingsmiddelenindustrie uit voor het merendeel vloeibare grondstoffen (voornamelijk melk) is in beperkte mate geurrelevant te noemen. Het feit dat grondstoffen vers (moeten) zijn en altijd binnen 24 uur worden verwerkt, beperkt de risico's op het vrijkomen van hinderlijke geuren aanzienlijk.

Potentiële en voor de omgeving mogelijk relevante geurbronnen zijn de poedertoren en het poederladen. De bijdrage aan eventuele geuremissie van de poedertoren wordt verkleind door het op hoogte (boven het bedrijfsgebouw) vrijkomen van de emissie en het gebruik van een stoffenfilter waardoor de poederemissie en hiermee ook de geuremissie wordt verminderd. De bijdrage aan eventuele geuremissie afkomstig van het poederladen wordt verder verminderd door good house keeping. Bijvoorbeeld het direct schoonspoelen van gemorst product. De overige geurbronnen op de locatie, de grondstof-opslagtanks en de (volledig gesloten) procesinstallatie, zijn te kwalificeren als ondergeschikte dan wel verwaarloosbaar kleine geurbronnen.

9.3. Beoordeling maatregelen en resterende geursituatie

In vergelijking met de brede bedrijfstak van de voedingsmiddelenindustrie, is in de beschikbare BBT-documenten de stelling dat bij zuivelbedrijven geur geen probleem is, i.e. geen onacceptabele hinder oplevert, als de voor de branche gebruikelijke voorzieningen zijn getroffen. In de BBT-conclusie wordt ook aangegeven dat indien er geurhinder wordt verwacht er een geurbeheersplan dient te worden opgezet. In geval van DOC Kaas is geen sprake van geurhinder.

DOC Kaas heeft de volgende voor haar productiefaciliteiten gebruikelijke voorzieningen getroffen

- gesloten tanks voor het opslaan van vloeibare grondstoffen (indien nodig gekoeld);
- bij het laden van pekkel wordt de vrijkomende lucht uit de auto via een absorptiebed geleid;
- het direct opnemen of schoon en wegspoelen van gemorst materiaal;
- gebruik van uitsluitend verse grondstoffen en verwerking daarvan binnen 24 uur;
- werkzaamheden als onderdeel van het kwaliteitssysteem (voedselveiligheid):
 - dagelijkse reiniging installaties;
 - dagelijkse inspectie op reinheid terrein, gebouwen en installaties;
 - preventieve acties met het oog op orde en reinheid;
 - direct ondernemen van corrigerende maatregelen bij storingen e.d.
- afvoeren drooglucht uit de droogtoeren via een stoffenfilter.

De geursituatie die hierdoor bij DOC Kaas resteert, is door het bedrijf zelf ingeschat als niet of nauwelijks significant. Ook is aangegeven dat door de productie vermindering op de locatie aan de Alteveerstraat de komende jaren de vrijkomende emissies zullen verminderen. Er is geen geuronderzoek voor de productielocatie verricht en er is geen geuremissie voor welke potentiële bron dan ook aangevraagd.

Bij het bevoegd gezag zijn al een aantal jaar geen klachten met betrekking tot de geuremissie vanuit de omgeving ontvangen.

9.4. Conclusie

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat de geurbelasting ten gevolge van de aangevraagde activiteiten voldoet aan het aanvaardbaar geurhinderniveau. In de voorschriften van deze vergunning zijn daarom alleen enkele good house maatregelen voorgeschreven.

10. EXTERNE VEILIGHEID

10.1. Algemeen

Bij de inrichting zijn de volgende gevaarlijke stoffen aanwezig:

- Ammoniak;
- Verpakte gevaarlijke stoffen;
- Salpeterzuur 60%.

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn

aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico (PR) is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgebonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico (GR) voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

10.2. Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico

In verband met de aanwezigheid van een ammoniakkoelinstallatie valt de inrichting op grond van artikel 2, eerste lid, sub g, onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Op grond van artikel 4, vijfde lid, betreft het een zogenaamde categoriale inrichting. Dit betekent dat door ons is getoetst aan de in de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) genoemde afstanden tot al dan niet geprojecteerde kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten.

Daarnaast wordt salpeterzuur 60% in een bovengrondse opslagtank met een grootte van 20 m³ opgeslagen. Vanwege H-zin 331 is dit product acuut toxisch. Op grond van artikel 1 b, sub f van de Revi (Regeling externe veiligheid inrichtingen) valt de opslag van acuut toxische stoffen in een insluitsysteem dat groter is dan 1 m³ onder het Bevi. Hiermee valt de inrichting dus ook onder artikel 2, eerste lid, sub h.

Omdat het hier om een niet categoriale activiteit gaat, is middels een QRA aangetoond dat er buiten de grens van de inrichting geen letale effecten worden veroorzaakt door de opslag en verlading van salpeterzuur. De opslag en de verlading van salpeterzuur voldoet aan de grens- en richtwaarde van het PR 10^{-6} per jaar.

10.2.1. Conclusie plaatsgebonden risico en groepsrisico

Op basis van de uitgevoerde QRA kan geconcludeerd worden dat de aangevraagde situatie de grens- en richtwaarde PR 10^{-6} niet worden overschreden.

10.3. Besluit risico's zware ongevallen 2015

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) is de Europese Seveso III-richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactief, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Binnen de inrichting zijn een aantal gevaarlijke stoffen aanwezig die in de lijst van gevaarlijke stoffen van Seveso III zijn ondergebracht. Binnen DOC Kaas gaat het om de gevaarlijke stoffen:

- ammoniak (Seveso III deel 2);
- salpeterzuur 60% (Seveso III deel 1).

De stof ammoniak is in de Seveso lijst in deel 2 een met name genoemde stof met een drempelwaarde van 50 ton. Salpeterzuur 60% heeft acute toxische eigenschappen, waarvoor H zin 331 geldt (toxisch bij inhalatie). Salpeterzuur valt in deel 1 onder de rubriek gezondheidsgevaaren H2 acuut toxisch categorie 3. De drempelwaarde bedraagt ook hier 50 ton.

Binnen de inrichting is maximaal 2600 kg ammoniak (afgerond) en circa 35 ton salpeterzuur (tank 20 m³, 100% vulling en losse emballage IBC) aanwezig. De tankwagen met een inhoud van circa 15 ton salpeterzuur wordt volledig in de opslagtank gelost en hoeft daarom niet bij de sommatie te worden betrokken. Na toepassing van de sommatieregel van Seveso III komt dit neer op 0,75. De sommatie is kleiner dan 1, wat betekent dat het BRZO'15 niet op de inrichting van toepassing is.

In de voorschriften is de maximaal aanwezige hoeveelheid ammoniak en salpeterzuur vastgelegd.

10.4. Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS-richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. Voor de beoordeling van de aanvraag van de inrichting zijn de volgende PGS-richtlijnen relevant:

- PGS 15, 2020, versie 0.2 (interim);
- PGS 31, 2020, versie 0.2 (interim).

Uit de aanvraag blijkt dat de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen voldoet aan de PGS 15 en daarmee voldoet aan BBT. Het gaat met name om de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen die ontvlambaar en oxiderend zijn en om een open gasflessenopslag. Daarnaast worden verpakte gevaarlijke stoffen die tot ADR-klasse 8 behoren, waarvoor geen specifieke brandveiligheidseisen gelden voor de opslag maar wel onder PGS 15 vallen. De relevante onderdelen van deze richtlijn zijn bij voorschrift aan dit besluit verbonden.

Binnen de inrichting vindt opslag van salpeterzuur 60% en natronloog 25 % plaats in een opslagtank van respectievelijk 20 m³ en 25 m³. Beide tanks zijn enkelwandig en staan naast elkaar opgesteld in een lekbak. Met betrekking tot de opslag van ADR-klasse 8 producten met verpakkingsgroep II en III zonder bijkomend gevaar is in de toelichting van de activiteitenregeling, aangegeven dat de opslag met bovengrondse leidingen niet relevant zijn voor externe veiligheid. De activiteitenregeling is hierop aangepast, waardoor er minder vergaande eisen aan de opslagtanks worden gesteld als opgenomen in de PGS 31 voor deze stoffen.

Salpeterzuur vanaf 26 procent heeft echter toxische eigenschappen. Daarbij komt ook dat de natronloogtank en salpeterzuurtank naast elkaar staan, enkelwandig zijn en gezamenlijk één lekbak hebben. Naar aanleiding hiervan hebben wij in de voorschriften een aantal onderdelen van de richtlijn PGS 31 voor beide opslagtanks aan dit besluit verbonden. Ook is om deze reden in de voorschriften opgenomen dat gezorgd moet worden dat de opvangvoorziening van de salpeterzuurtank en de natronloogtank van elkaar gescheiden worden.

10.5. PGS 13-ammoniakkoelinstallatie

Voor de koeling van het product wordt gebruikgemaakt van een koelwatercircuit met een temperatuur van 2° C. Voor de koeling van het koelwatercircuit maakt DOC Kaas gebruik van een ammoniakkoelinstallatie. Van belang is dat de ammoniakkoelinstallatie zo min mogelijk risico vormt voor de omgeving. Bij lekkage kunnen zodanige hoeveelheden ammoniak vrijkomen, dat beïnvloeding van de (woon)omgeving kan optreden. De ammoniakinstallatie heeft een inhoud van 2.518 kg. Op deze koelinstallatie is de PGS 13 "Ammoniak toepassing als koudemiddel in koelinstallatie en warmtepompen" van toepassing. Deze richtlijn volgt zo veel mogelijk de Europese norm op dit gebied, namelijk de EN 378:2008, getiteld "Koelsystemen en warmtepompen - Veiligheid- en milieueisen". Daar waar nationale regelgeving, inzichten en aanvullingen afwijken van de Europese norm zijn deze als voorschrift in deze publicatie opgenomen. Daarbij geldt dat in voorkomende gevallen een bedrijf op basis van gelijkwaardigheid voor andere maatregelen kan kiezen. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen met betrekking tot PGS 13:2009.

10.6. Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie.

De inrichting valt in verband met de ammoniakkoelinstallatie (>1500 kg) onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling; na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het risicoregister geactualiseerd. De actualisatie zal zich met name richten op de opslag van salpeterzuur in een insluitsysteem groter dan 1000 liter. Het id-nummer van de inrichting is 2977.

IV. BIJLAGEN

BIJLAGE 1 BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.)

Aanvaardbaar hinderniveau	<p>Uitkomst van het afwegingsproces van onder andere de volgende aspecten:</p> <ul style="list-style-type: none"> toetsingskader; geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten; aard en waardering van de geur (hedonische waarde); klachtenpatroon; huidige en verwachte hinder; technische en financiële consequenties van maatregelen en gevolgen daarvan voor andere emissies; de mate waarin getroffen maatregelen ter beperking van luchtemissies overeenstemmen met BBT uit BREF's en nationale BBT-documenten; lokale situatie (onder meer planologische ruimte, sociaal-economische aspecten en andere lokale afwegingen); historie van het bedrijf in zijn omgeving. <p>OPMERKING: Het aanvaardbaar hinderniveau voor veehouderijen verschilt met het bovenstaande en is geregeld via de Wet geurhinder en veehouderijen/het Activiteitenbesluit.</p>
Afgas	Gasvormige drager van de emissie.
Afvalwater	Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
Bedrijfsafvalwater	Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Bodemrisicodocument	Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
Emballage	Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en Intermediate Bulk Containers (IBC's).
Energie-audit (bij EED)	<p>Een energieonderzoek zoals bedoeld in de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie of de AMvB/Wet die de Tijdelijke regeling opvolgt.</p> <p>Een systematische procedure met als doel toereikende informatie te verzamelen omtrent het huidige energieverbruiksprofiel van een gebouw of groep gebouwen, van een industriële of commerciële activiteit of installatie of van private of publieke diensten, mogelijkheden voor kosteneffectieve energiebesparing te signaleren en kwantificeren en verslag uit te brengen van de resultaten.</p>
ETS	CO2 emissiehandelssysteem

Geluidsgevoelige bestemmingen	Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).
Geurbelasting	Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid). De geurbelasting wordt uitgedrukt in Europese geureenheden per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde ($\mu\text{g}/\text{m}^3$ als x-percentiel van de uurgemiddelde concentratie). De x-percentielwaarde vertegenwoordigt de tijdsfractie van een jaar waarvoor geldt dat gedurende deze tijdsfractie de geurconcentratie beneden deze aangegeven concentratie blijft of gelijk is aan deze waarde.
Geuremissie	Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden; De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.
Geuremissie	Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden. De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.
Gevaarlijke stoffen	Stoffen en voorwerpen, waarvan het vervoer volgens het ADR is verboden of slechts onder daarin opgenomen voorwaarden is toegestaan, dan wel stoffen, materialen en voorwerpen aangeduid in de International Maritime Dangerous Goods Code.
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.
Huishoudelijk afvalwater	Afvalwater dat vergelijkbaar is met afvalwater afkomstig van particuliere huishoudens.
IBC	Intermediate Bulk Container. Een stijve of flexibele verpakking die in paragraaf 6.5 van het ADR is genoemd.
Installaties	Die onderdelen van de inrichting, die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.
Invloedsgebied (met betrekking tot externe veiligheid)	Gebied waarin bij ministeriële regeling op grond van artikel 15, eerste lid, van het Besluit externe veiligheid inrichtingen te stellen regels personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.
Maximaal geluidsniveau (L _{Amax})	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.
MER	Milieueffectrapport
NIBM	Niet in betekende mate
NNM	Nieuw Nationaal Mode
NSL	Nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit
Ongewoon voorval	Elke gebeurtenis in een inrichting, ongeacht de oorzaak van die gebeurtenis, die afwijkt van de normale bedrijfsactiviteiten - met inbegrip van storingen in het productieproces en storingen in de voorzieningen (mits daaruit nadelige gevolgen voor het milieu voortkomen) van de inrichtingen alsook ongelukken en calamiteiten - en waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan.
Openbaar riool	Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

PGS 13	Ammoniak als koudemiddel in koelinstallaties en warmtepompen (versie 0.2 april 2020).
PGS 15	Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:(2020, versie 1.0 interim)
PGS 31	Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties, versie 31 (2020, versie 1.0 interim)
Procesinstallaties	Installaties waarin processen en andere handelingen worden uitgevoerd, inbegrepen de direct hiertoe behorende installaties voor de terugwinning, zuivering en/of vernietiging van producten, afvalstoffen, afvalwater en afvalgassen en voor tussenopslag van deze stoffen of voor de beveiliging
Puntbron	Een gefixeerd punt van gekanaliseerde - en daarmee in principe kwantificeerbare emissies.
QRA	Quantitative Risk Assessment oftewel kwantitatieve risico-analyse.
Referentieniveau	De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162): het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf; het optredende equivalente geluidsniveau (LAeq) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.
RIE	Richtlijn Industriële Emissies
Riolering	Bedrijfsriolering of openbare riolering.
RVO	Rijksdienst voor Ondernemend Nederland is een uitvoerende dienst van het Nederlandse ministerie van Economische Zaken.
Stuifklasse	Klasse uit de stuifklasse-indeling van Bijlage 3 van het Activiteitenbesluit: S1 sterk stuifgevoelig, niet bevochtigbaar, S2 sterk stuifgevoelig, wel bevochtigbaar, S3 licht stuifgevoelig, niet bevochtigbaar, S4 licht stuifgevoelig, wel bevochtigbaar, S% nauwelijks of niet stuifgevoelig.

Bijlage 2 ANALYSE VOORSCHRIFTEN

De in deze vergunning genoemde bemonstering, conservering en analyses moeten worden uitgevoerd conform de onderstaande methoden.

Afvalwaterbemonstering: NEN 6600-1

Conservering van watermonsters: NEN-EN-ISO 5667-3

De monsterneming en de in deze vergunning genoemde parameters dienen te worden uitgevoerd en/of bepaald volgens de voorschriften, uitgegeven door het Nederlandse Normalisatie Instituut (NNI). Uitgangspunt is dat wordt gewerkt volgens de laatst verschenen uitgave.

Een vervanging van of een wijziging in een normblad wordt automatisch van kracht, zes weken nadat de wijziging door het Nederlands Normalisatie Instituut (NNI) op gebruikelijke wijze is gepubliceerd.

Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een ander voorschrift, dient deze analyse geaccrediteerd te zijn door de Raad van Accreditatie, of door de vergunninghouder dient te kunnen worden aangetoond, dat het verkregen analyseresultaat vergelijkbaar is met het resultaat van de analyse volgens de NEN-norm.

BIJLAGE 3 METINGEN LUCHT

1. De concentraties van componenten in de afgassen worden bepaald door continue meting of afzonderlijke metingen onder procescondities die representatief zijn voor de normale bedrijfsvoering.
2. De metingen bemonsteringen en analyses van de parameters die nodig zijn voor het bepalen of wordt voldaan aan de emissiegrenswaarden alsmede de andere metingen en berekeningen die zijn voorgeschreven, worden uitgevoerd volgens onderstaande normbladen:
 - a. emissiemeting en analyse:
 - 1°. stikstofoxiden (NO_x): NEN-EN 14792:2017;
 - 2°. stikstofoxiden (NO_x) continumeting: NEN-ISO 10849:1998;
 - 3°. zwaveldioxide (SO₂): NEN-EN 14791:2017;
 - 4°. onverbrande koolwaterstoffen (C_xH_y): NEN-EN 12619:2013;
 - 5°. totaal stof: NEN-EN 13284-1 of NEN-EN 13284-2:2017;
 - 6°. zuurstof (O₂): NEN-EN 14789:2017;
 - 7°. chroom VI -verbindingen: ISO 16740:2005;
 - 8°. zware metalen: NEN-EN 14385:2004;
 - 9°. zoutzuur: NEN-EN 1911-1, 1911-2 en 1911-3:2010;
 - 10°. waterstoffluoride: NEN-ISO 15713:2011;
 - 11°. ammoniak: NEN 2826:1999;
 - 12°. individuele gasvormige organische componenten: NEN-EN 13649:2001;
 - 13°. dioxines en furanen: NEN-EN 1948:2006 deel 1, 2 en 3;
 - 14°. kwik: NEN-EN 13211:2001+C1:2007;
 - 15°. vocht: NEN-EN 14790:2017;
 - 16°. debiet: NEN-EN-ISO 16911:2013 deel 1 en 2;
 - b. meetlocatie, monsternamen en rapportage van de stoffen, genoemd onder a: NEN-EN 15259:2007.
 - c. kwaliteitsborging van continue metingen: NEN-EN 14181:2014.
3. Een afzonderlijke meting als bedoeld in het eerste lid bestaat uit drie deelmetingen van een half uur tenzij een langere bemonsteringstijd voortvloeit uit de meetmethode of de representatieve wijze van bemonsteren. Het resultaat van de afzonderlijke emissiemeting is het gemiddelde van de deelmetingen, verminderd met de gerapporteerde meetonzekerheid of met een standaardwaarde voor de meetonzekerheid.
4. Een continue meting vindt plaats door:
 - a) een rechtstreekse continue meting van de concentratie in het afgas, of
 - b) een continue meting van de parameters van de voor de installatie vastgestelde uitwerpkarakteristiek.
5. Het resultaat van een continue meting is de verzameling van half-uursgemiddelde of etmaalgemiddelden, verminderd met de gerapporteerde meetonzekerheid of met een standaardwaarde voor de meetonzekerheid.
6. Het uitvoeren van periodieke metingen en parallelmetingen geschiedt door een rechtspersoon die voor deze verrichtingen geaccrediteerd is door een accreditatie-instantie. Indien de metingen worden verricht door een niet-geaccrediteerde instantie moet vooraf instemming zijn verkregen van het bevoegd gezag. De kwaliteit moet dan op andere wijze aantoonbaar geborgd zijn. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee weken van tevoren op de hoogte gesteld van de periode waarin een periodieke meting of een parallelmeting zal worden uitgevoerd.

Meetonzekerheid

7. Het bevoegd gezag bepaalt de meetonzekerheid op basis van de 95%-betrouwbaarheidsinterval van individuele waarnemingen. Bij het bepalen van de meetonzekerheid wordt het gemiddelde van de deelmetingen gecorrigeerd voor het aantal deelmetingen. De meetonzekerheid wordt berekend als percentage van de grenswaarde.
8. Voor de onderstaande elementen bedraagt de maximale meetonzekerheid als percentage van de emissiegrenswaarde niet meer dan de in tabel opgenomen percentages.

Tabel 1

Elementen	Meetonzekerheid (%)
SO ₂	20
NO _x	20
Stof	30
totaal stof (stofklasse S)	30
Overige componenten	40
Debiet	20